Добрый день, уважаемые коллеги и приглашенные!

Согласно Уставу Мэр ежегодно обращается к Думе с Бюджетным посланием. И хотя послание называется «бюджетным» - уже несколько лет в нем почти нет цифр. Я уверен: главное предназначение этого документа:

- подвести основные итоги работы за прошедший период ( с учетом задач, сформулированных в предыдущих посланиях);

- определить вектор движения развития нашего города;

- уточнить основные направления бюджетной политики.

Еще в недавнем прошлом принято было мыслить "пятилетками" - пятилетними планами развития народного хозяйства. И это оправданно - такой отрезок времени позволяет увидеть результат в масштабах муниципалитета и оценить правильность принятых ранее решений.

Мы многое сделали вместе, точно определив исходное состояние экономики муниципалитета и объективно оценив полномочия и ресурсы органов местного самоуправления, с учетом пожеланий северчан были найдены пути решения ряда застарелых проблем города, среди них:

- недостаточное количество мест в детских садах;

- захламленность мусором дворовых территорий;

- узкие внутриквартальные проезды и отсутствие во дворах парковок;

- необустроенность дворов и нехватка детских площадок;

- низкое качество покрытия улично-дорожной сети.

Часть этих проблем решены полностью, другие решаются, к решению третьих только приступаем, но мы последовательны в их решении.

Бюджет ЗАТО Северск ограничен, и без серьезной поддержки областной власти мы бы не справились. Остановлюсь подробнее на результатах нашей совместной работы с Администрацией Томской области.

При поддержке областной власти в пос.Орловка было выполнено строительство новой котельной, в поселке Самусь введена в эксплуатацию первая очередь нового водопровода, завершено строительство водоочистных сооружений в дер. Кижирово. В рамках Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда выполнено строительство многоквартирного пятиэтажного жилого дома в пос. Самусь.

В Северске строятся новые жилые дома, растет обеспеченность жильем в расчете на одного жителя. Этот процесс сопровождается развитием инфраструктуры, особенно социальной.

Назову наиболее значимые проекты, которые финансировались с привлечением средств бюджета Томской области.

Строительство:

- многопрофильного спортивного комплекса «Олимпия»

- комплексной спортивной площадки между школами № 81 и № 83 ;

- универсального спортивного зала МАОУ СФМЛ ;

Капитальный ремонт:

- школы № 87 (кровля, спортзал, кабинеты, канализационный выпуск);

- здания по ул.Калинина, 47а для размещения детского сада ;

- в Орловской школе с созданием дополнительных мест дошкольного образования;

- ограждений территорий 3-х общеобразовательных школ и наружного освещения 18-ти общеобразовательных школ.

В 2016 году завершена программа по ограждению и устройству освещения территорий всех общеобразовательных организаций ЗАТО Северск.

Хочу поблагодарить Администрацию ЗАТО Северск и Вас, Николай Васильевич, за организацию планомерной, четкой работы по созданию резерва проектно-сметной документации. На сегодняшний день есть документация по 28-ми объектам, начиная от ПСД на лифт для подъема детей с ограниченными возможностями до ПСД на большие инфраструктурные объекты (дороги, инженерные сети).

Благодаря такому подходу нам удалось с 2012 года привлечь из областного бюджета в бюджет Северска свыше 300 млн. рублей.

В одном из посланий я говорил, что **«бюджет - это финансовый ресурс, который должен быть направлен на решение проблем жителей городского округа».**

Таким образом, главным критерием качества исполнения бюджета является не объем финансовых средств, полученных нами из вышестоящих бюджетов и собранных на территории, и не красочный отчет об "освоении" этих денег, а реальное, по мнению горожан, повышение качества жизни в Северске. Наиболее важным в нашей с вами работе было и остается сохранение главенства интересов обычного человека. Бюджет влияет на жизнь людей через предоставление им бюджетных услуг: это образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, культура, спорт и так далее. Поэтому, формируя бюджетную политику, мы обязаны в первую очередь думать о том, какого качества и в каком объеме получат северчане эти услуги.

Инвестиции в человеческий капитал - это планомерная и осознанная политика Думы ЗАТО Северск и Администрации ЗАТО Северск. Две трети расходов бюджета направляется на социальную сферу, и подавляющая часть этих средств - на образование. Стратегическая цель в этой сфере – обеспечить доступность образования и соответствие качества образования меняющимся запросам населения и перспективным задачам развития общества и экономики. Обеспечивая доступность качественного образования, мы должны помнить о глобальной задаче - воспитании гражданина страны, "человека с большой буквы", который обладает рядом необходимых для жизни качеств, таких как любовь к своей семье, своему дому, природе, "малой родине" и России. Важно воспитать в подрастающем поколении чувство сопричастности к истории своего Отечества, возродить желание познавать свои историко-культурные корни, привить осознание неповторимости малой родины. Сегодня как никогда важно научить детей самостоятельно мыслить, принимать решения и  нести ответственность за свой выбор.

Высокое качество образования достигается не только финансовыми инвестициями, но и сохранением лучших достижений предыдущих лет того, что уже имеет имя собственное – «Северское образование». В течение нескольких последних лет показатель по среднему тестовому баллу ЕГЭ в Северске по всем предметам выше соответствующего областного показателя - это результаты наших выпускников, а уже в этом году северские учителя по русскому языку и математике сдадут тесты для оценки их компетенции. По решению Министерства образования и науки Томская область вошла в список 15 регионов, где будет проведено масштабное исследование по определению уровня квалификации и построения модели профессионального роста учителя.

Уверен, наши педагоги, как всегда, будут лучшими!

Говоря об образовании, нельзя не сказать о том, что для нас было и останется приоритетом - обеспечение реализации государственной политики в рамках исполнения Указов Президента РФ от 07.05.2012 года. По категориям работников, подпадающих под «майские» указы, будет обеспечено безусловное исполнение показателей по заработной плате, определенных «дорожными картами» в этих сферах.

Мое глубокое убеждение, что задача муниципалитета, помимо создания предпосылок для самореализации горожан и формирования комфортных условий для работы и отдыха, состоит и в поддержке тех, кто в силу разных причин не может сам о себе позаботиться. В ЗАТО Северск ведется системная работа по оказанию мер социальной поддержки слабозащищенным категориям граждан. О результатах этой работы ежегодно рассказываю в отчете о работе органов местного самоуправления ЗАТО Северск. Доля пожилого населения в ЗАТО Северск неуклонно растет, количество пенсионеров с 2012 года увеличилось на 1,5 тысячи человек. Для усиления социальной поддержки одиноких престарелых граждан решением Думы ЗАТО Северск в 2015 году утверждена мера социальной поддержки пожилых граждан – оплата расходов по договорам пожизненной ренты гражданам, которые включают:

- единовременную денежную выплату (размер выплаты зависит от квадратуры квартиры);

- ежемесячный рентный платеж, выплачиваемый в течение жизни (средний размер на человека составляет 11,7 тыс. руб.);

- оплату жилого помещения и коммунальных услуг (ежемесячно в размере 100% начисленной оплаты);

- единовременные расходы в размере 25 тысяч рублей на оплату ритуальных услуг в связи со смертью получателя пожизненной ренты.

На протяжении ряда лет действуют 10-11 договоров (в этом году – 9).

Предлагаю активнее информировать население об условиях и порядке заключения договоров пожизненной ренты и рассматривать это как правовую защиту одиноких пенсионеров и инвалидов, как заботу власти о тех, кто еще недавно плодотворно трудился на благо города.

В предыдущем послании я говорил о необходимости сохранения лица города и проведению работ по выявлению зданий, скульптурных объектов, малых архитектурных форм, для включения их в перечень объектов исторического и культурного наследия местного значения. Монотонные, серые городские ландшафты, как и грязные улицы, отрицательно сказываются на настроении горожан.С украшением города и озеленением, с организацией привлекательных и комфортных мест отдыха мы справляемся - это отмечают и горожане, и гости нашего города. К вопросу сохранения истории города, его индивидуальности Администрация подошла столь же основательно*.* Есть уже первые результаты:

- здание кинотеатра «Мир» включено приказом Комитета по охране объектов культурного наследия Томской области в перечень выявленных объектов культурного наследия. После проведения государственной историко-культурной экспертизы будет принято решение о возможности включения данного здания в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- дом настоятеля Томского Богородице-Алексеевского мужского монастыря на Архимандритской заимке включен в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в качестве объекта культурного наследия регионального значения.

В посланиях в 2015 и 2016 годов я предлагал Администрации ЗАТО Северск обратить внимание на одну из важнейших проблем, о которой говорят жители и в личных обращениях ко мне, и на депутатских приемах. Несколько заседаний Городского общественного совета было посвящено этой проблеме - взаимоотношению собственников жилья с управляющими компаниями (УК) и поставщиками коммунальных ресурсов. Незнание правил взаимодействия с УК, непонимание собственниками жилья своих прав и обязанностей в этой сфере приводит к предъявлению необоснованных претензий к муниципальной власти.

Вопрос целесообразности утверждения отдельной Муниципальной программы по повышению правовой грамотности собственников в настоящее время все еще прорабатывается Администрацией ЗАТО Северск.

Необходимо признать, что в рамках других программ на похожие цели в 2017 году предусмотрено 0,9 млн. руб. (0,14 млн.руб. – средства областного бюджета, 0,76 млн.руб. – средства местного бюджета). В настоящее время с учетом выделенного финансирования на развитие и поддержку деятельности ТСЖ готовятся мероприятия по проведению обучающего семинара для граждан, задействованных в вопросах управления многоквартирными домами.

В 2016 году эта сумма составляла 0,7 млн.руб. и была направлена на возмещение расходов по обеспечению деятельности Ассоциации «Объединение товариществ собственников жилья».

Я в третий раз предлагаю разработать самостоятельную Муниципальную программу по повышению правовой грамотности собственников жилья. Тем более, что у Администрации ЗАТО Северск наработан прекрасный опыт организационно-просветительской работы в этой сфере - удалось же убедить горожан в необходимости оплаты взносов в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Томской области. Сегодня мы имеем впечатляющий результат деятельности Фонда на территории - с 2014 по 2016 год были проведены работы в 78 домах (это внутридомовые инженерные системы холодного и/или горячего водоснабжения, водоотведения, крыши, изготовление ПСД) на общую сумму почти 300 млн. рублей.

Реализация Муниципальной программы в итоге уравняет возможности всех участников этого рынка. Зачастую интересы собственников жилья, управляющих компаний, ресурсоснабжающих организации не совпадают. Неорганизованные, и часто неграмотные в этой сфере, собственники жилья остаются один на один со структурами, имеющими в штате юристов, профессиональных строителей и т.д. Наша задача - организовать собственников жилья и обучить их.

Важнейшим направлением деятельности органов местного самоуправления является работа, направленная на развитие территории, на увеличение собственных доходов. Без пополнения местного бюджета невозможно выполнение всех социальных обязательств перед жителями города .

Мы, вместе с Администрацией ЗАТО Северск, прошли значительную часть пути по реализации на территории города двух проектов федерального уровня:

- создание Территории социально-экономического опережающего развития (ТОР);

- привлечение средств Фонда развития моногородов (ФРМ).

Эту работу необходимо продолжить в следующем году, т.к. реализация этих проектов позволит решить нам такие задачи, как:

- создание наиболее благоприятных условия для ведения бизнеса на территории ЗАТО Северск;

- модернизация системы жилищно-коммунального хозяйства и строительство ряда инфраструктурных объектов.

ТОР - путь, по которому мы идем, оказался довольно сложным. Несмотря на техническую готовность и соблюдение всех формальностей, препятствием для получения статуса ТОР в 2016 - начале 2017 года стало несовершенство федерального законодательства. В Федеральном законе от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ» отсутствует ссылка на моногорода, являющиеся одновременно закрытыми административно-территориальными образованиями. Законопроект, призванный исправить эту неточность, внесен в Государственную Думу РФ и будет рассмотрен на осенней сессии парламента. Мы надеемся, что решение о создании Северской ТОР будет принято до конца текущего года.

ФРМ - это перспективный инструмент привлечения финансовых ресурсов для реализации мероприятий по строительству объектов инфраструктуры. Проектное управление в целом показывает свою эффективность уже сегодня. Администрацией Томской области подписано Соглашение с Фондом развития моногородов о сотрудничестве, что внушает нам оптимизм относительно совместных проектов, планируемых к реализации в ближайшей перспективе. Наиболее вероятным стал инвестиционный проект «Деревенское молочко – Сырный двор». Администрацией ведется активная работа по подготовке проекта и заявки в Фонд для получения финансирования в объеме 1,3 млрд.руб.

Цель у нас правильная – стабильное улучшение качества жизни и повышение конкурентоспособности города. Для нас неблагоприятные внешние факторы – всегда скорее вызов, чем оправдание.

Особенность нашего времени - широкое участие граждан в социально ориентированных некоммерческих организациях (НКО). Как известно, целью НКО являются не прибыль и не политический капитал, а общественная польза. Таким образом, эти организации ориентируется прежде всего на помощь незащищенным группам населения. Помимо снижения социальной напряженности их деятельность приводит, в долгосрочной перспективе, к экономии бюджетных средств, например:

- ранняя профилактика социального сиротства и подготовка потенциальных родителей к приему детей на воспитание приводит к сокращению расходов государства на содержание детей в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- профилактика алкоголизма и наркомании, позволяет в перспективе сократить расходы на лечение граждан в государственных и муниципальных наркологических учреждениях, улучшает криминогенную ситуацию в городе;

- и т.д.

Важно, что объединение граждан происходит исходя из потребностей самих людей, под влиянием положительных изменений в самосознании и желания самоорганизовываться для решения наиболее важных, на данный момент, проблем.

В Северске проводится работа по поддержке НКО. Наиболее активно сложилось сотрудничество с одиннадцатью социально ориентированными общественными объединениями. Предоставляются субсидии на безвозмездной и безвозвратной основе на частичное возмещение затрат, регулярно проводятся занятия по обучению правильной подготовке документации для получения грантов. И результат этой работы не заставил себя ждать. Два гранта Президента Российской Федерации на общую сумму 3 млн 300 тыс. рублей выиграли северские некоммерческие организации: это городская общественная организация Всероссийского общества инвалидов г.Северска Томской области и общественная организация «Родители против наркотиков» («Прозрение»). Кроме того, с 1 апреля 2017 года в ЗАТО Северск начал свою реализацию проект «Территория роста» при финансовой поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Проект «Территория роста» включает мероприятия и для родителей несовершеннолетних. Финансирование мероприятий проекта «Территория роста» составляет 2,9 млн. руб., из них 900 тыс. руб. за счет муниципального бюджета и 2 млн.руб. рублей за счет средств Фонда.

Я прошу Администрацию ЗАТО Северск заняться разработкой форм дополнительной поддержки волонтерских и благотворительных движений некоммерческих организаций, особое внимание уделяя организациям патриотической направленности и тем организациям, приоритетом деятельности которых являются:

- профилактика социального сиротства и поддержка материнства и детства;

- повышение качества жизни людей пожилого возраста;

- социальная адаптация инвалидов и их семей;

- развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии.

Закон позволяет нам оказывать таким организациям финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев.

И еще одно предложение по повышению роли общественности в жизни города.

В 2019 году Северску 70 лет.

Предлагаю в следующем году, перед утверждением плана мероприятий, связанных с подготовкой и проведением празднования 70 летнего юбилея ЗАТО Северск, обратиться к горожанам с вопросом: "Каким они видят этот юбилей города?"

Вовлечение горожан в процесс подготовки юбилея города, формирование у жителей чувства сопричастности к происходящим сегодня событиям, участие северчан в реализации задуманных планов городского развития - вот путь, по которому нам следует идти. В результате, мы сформируем "народный план празднования юбилея" и жители города станут полноправными участниками принятия решений.

В следующем году нам предстоит внести изменения в Устав ЗАТО Северск, с целью приведения его в соответствие с требованиями федерального законодательства, и уже с сентября 2020 года изменится система органов местного самоуправления города. Я еще раз внимательно изучил наш главный нормативный акт: в нем есть недостатки юридико-технического характера. Это же можно сказать и о всей нормативной базе городского округа. Она формировалась в течение последних двух десятков лет в условиях перманентного совершенствования федеральных и областных законов. Поэтому предлагаю Думе, уже в этом году, вместе с Администрацией ЗАТО Северск, прокуратурой и Управлением юстиции приступить к созданию лучшей нормативной базы муниципального уровня.

В прошлогоднем послании, которое состоялось в преддверии выборов в Государственную Думу Российской Федерации, я говорил:

"... Нужно относиться к выбору кандидата или партии так, как относишься к человеку, которого принимаешь на работу. Работу, которая требует не столько привлекательных политических убеждений, сколько опыта и профессионализма.... ".

И если в прошлом году кто-то не пошел на выборы, мотивируя тем, что Государственная Дума далеко и его это не касается, то в этом году, 10 сентября, на выборы идти нужно обязательно. Мы должны выбрать максимально легитимного Губернатора Томской области, от профессиональной деятельности которого зависит очень много и касается каждого из нас.

Уважаемые северчане!

Мы добились неплохих результатов по всем основным направлениям развития территории. И в повышении качества городской среды, и в обеспечении устойчивости экономики, и в улучшении муниципального управления, но, прежде всего, в развитии человеческого капитала.

Уверен, что и впредь наша работа будет строиться на активности, принципиальности и грамотном подходе к решению вопросов.

Мы в очередной раз убедились, что работа в одной команде, в едином ключе делает каждую победу более значимой, а любую проблему легче решать сообща.

И, заканчивая свое выступление, выражаю благодарность за сотрудничество всем, кто своим трудом, целеустремленностью и талантом вносит весомый вклад в развитие Северска.

Спасибо за внимание!

Мэр ЗАТО Северск Г.А.Шамин