ОТЧЕТ

Мэра ЗАТО Северск за 2015 год

Уважаемые депутаты и приглашенные!

Мэр – Председатель Думы работает в рамках полномочий, определенных Уставом городского округа ЗАТО Северск и Регламентом Думы. Основной задачей является обеспечение условий для реализации депутатами своих полномочий, координация деятельности постоянных комитетов и аппарата Думы, осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления, областными и федеральными структурами.

Отчет о работе в 2015 году в какой-то степени уникален. В прошлом году завершала работу Дума II созыва и делала первые шаги Дума III созыва. Учитывая то, что депутаты названных созывов наделили меня полномочиями Председателя, я буду отчитываться не за 3 месяца работы нашего созыва, а за весь год.

С января по август 2015 года проведено 8 сессий Думы, принято 146 решений.

Шесть раз заседал Совет Думы II созыва.

В этот период состоялось:

1) 25 заседаний постоянных комитетов, из них:

- контрольно-правового комитета - 10;

- бюджетно-финансового комитета - 7;

- комитета по инвестициям и развитию - 8;

 2) 17 заседаний постоянных комиссий, из них:

- комиссии по энергосбережению и модернизации ЖКХ - 1;

- комиссии по строительству и муниципальной собственности - 2;

- комиссии по обеспечению прав граждан - 6;

- контрольной комиссии - 5;

- комиссии по доходам и поддержке предпринимательства - 3;

- комиссии по расходам – 3.

Пять раз проводились публичные слушания. Назову наиболее важные темы:

- о внесении изменений в Правила землепользования и застройки ЗАТО Северск;

- об утверждении годового отчета об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2014 год;

- о внесении изменений Программу социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2012 – 2016 годы.

О работе в 2015 году Думы III созыва.

Депутатский корпус формировался на выборах в сентябре по смешанной системе - 13 депутатов были выбраны по одномандатным избирательным округам, а тринадцать мандатов распределены по партийным спискам - причем семь мандатов получила «Единая Россия», три - КПРФ, два - ЛДПР и один - СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ.

Такой расклад политических сил позволяет, с одной стороны гарантировать принятие решений, с другой обеспечивает условия для учета многообразия мнений.

За короткий (чуть более 3-х месяцев) период было проведено 8 сессий, из них 6 - внеочередных. Это объяснимо - жизнь города не может замереть на время формирования структуры Думы.

На первых 3-х сессиях были избраны Мэр - Председатель Думы, заместитель Председателя, утверждена структура Думы, выбраны председатели постоянных комитетов. На пятой сессии назначен председатель Счетной палаты ЗАТО Северск.

В 2015 году новым составом Думы было принято 67 решений.

 Состоялось 17 заседаний постоянных комитетов:

 - контрольно-правового комитета - 6;

 - бюджетно-финансового комитета - 7;

 - комитета по инвестициям и социальному развитию - 7.

Проведено 6 публичных слушаний, среди которых:

 - о внесении изменений в Правила землепользования и застройки ЗАТО Северск;

 - о внесении изменений в Генеральный план ЗАТО Северск;

 - о бюджете ЗАТО Северск на 2016 год.

 Начало работы Думы III созыва формирует уверенность в том, что депутатский корпус, несмотря на различия политических позиций, настроен на решение проблем, обозначенных избирателями в период выборной кампании.

 Общение с избирателями не должно заканчиваться вместе с выборной кампанией.

В прошедшем году в мой адрес поступило 177 письменных обращений, 148 избирателей обратились с помощью интернета, 90 - побывали на приеме по личным вопросам.

Депутатам II и III созывов за отчетный период поступило 346 письменных обращения.

 Все обращения рассмотрены, по ним приняты необходимые меры, заявителям направлена информация.

С ноября 2014 и весь 2015 год я встречался с трудовыми коллективами города и посетил более 70 учреждений. На встречах побывало около 2,5 тыс. горожан.

Анализ обращений северчан показал, что вопросы жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства остаются для жителей города наиболее актуальными. Далее, по числу обращений, идут вопросы социальной сферы и пропускного режима.

Важной составляющей работы Думы являются оценка и выражение благодарности жителям за достижения в производственной и общественной деятельности на благо города.

В 2015 году почетными грамотами Думы были награждены 50 северчан, 62 человека отмечены Почетной грамотой Мэра, 166 жителей города - Благодарственным письмом.

Это лучшие из лучших! Спасибо за то, что каждый из вас вносит весомый вклад в развитие города.

В целях организации эффективной работы депутатского корпуса, аппарата Думы в прошедшем году издано 24 постановления и 229 распоряжений Мэра.

 Одним из направлений моей работы в 2015 году стало участие в реализации положений федерального законодательства, которое позволяет уже с этого года создавать в ЗАТО территории опережающего социально- экономического развития (ТОР).

В минувшем году пройдено несколько важных этапов - распоряжением Губернатора Томской области Жвачкина Сергея Анатольевича создана рабочая группа, в состав которой вошли представители области, города и Сибирского химического комбината.

За относительно небольшой срок обеспечено формирование Концепции создания ТОР, которая представлена для рассмотрения в Министерство экономического развития и Министерство финансов Российской Федерации.

Разрешите от вашего имени, уважаемые коллеги, поблагодарить Николая Васильевича Диденко и всю его команду за проделанный титанический труд - за короткое время были определены оптимальные для ТОР площадки, спрогнозированы потребности инвесторов - будущих участников проекта в инфраструктуре, которые увязаны с существующей инфраструктурой. Создан документ, из которого понятно, что мы имеем, каких мощностей нам не хватает, что необходимо построить и в какие сроки.

В результате создания ТОР, с учётом планируемой на сегодня реализации 18 проектов, предусматривается создание более 2-х тыс. рабочих мест.

В целом, ТОР будет иметь химико-технологическую специализацию и предусматривает формирование **как** кластера ядерных технологий, **так и** развитие неядерных производств, таких как фармацевтика, приборостроение, информационные технологии и строительные материалы.

Концепция ТОР является составной частью глобального проекта «ИНОТомск». С учётом ТОР была актуализирована Стратегия развития Северска до 2030 года, в которой определены тенденции социально-экономического развития, уточнены ключевые проблемы.

Важной площадкой для выработки наиболее эффективных механизмов создания ТОР стала Ассоциация ЗАТО атомной промышленности. При постоянной поддержке Управления по работе с регионами ГК «Росатом», в рамках этой Ассоциации, проводились совещания и обучающие семинары с участием представителей федеральных министерств и ведомств.

Помимо планов создания ТОР, Ассоциация рассматривала вопросы совершенствования законодательства о ЗАТО. В частности, были сформулированы предложения по изменению распределения налоговых поступлений в бюджеты субъектов Федерации и ЗАТО, путем увеличения доли НДФЛ, поступающей в бюджеты последних, об изменении порядка использования средств фонда капитального ремонта многоквартирных домов, об оптимизации финансирования системы здравоохранения в ЗАТО, об устранении «двоевластия» в ЗАТО и другие.

Северск активно работает в Ассоциации межмуниципального сотрудничества городов Сибири и Дальнего Востока (АСДГ).

В 2015 году в Новосибирске состоялось ежегодное XXXII Общее (отчетно-выборное) собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока на тему: «Современная ситуация в местном самоуправлении России и задачи АСДГ». Итоговый документ конференции содержит предложения федеральным органам государственной власти по решению наиболее острых проблем, с которыми сталкиваются муниципальные образования не только Сибири и Дальнего Востока, но и всей России.

Озвучу некоторые из них:

- изменить вектор финансово-бюджетной политики государства по отношению к местному самоуправлению с фискальной на стимулирующую. Закреплять за органами местного самоуправления те источники доходов, на формирование которых органы местного самоуправления могут оказывать влияние, в первую очередь, доходы от малого и среднего бизнеса. Обеспечить баланс между объемами полномочий местного самоуправления и их финансовым обеспечением. В этих целях внести необходимые изменения в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации;

- внести изменения в схему покрытия дефицитов местных бюджетов. Приоритетным способом должна стать замена дотаций и субсидий на закрепление за местными бюджетами законами субъектов Российской Федерации индивидуальных для каждого муниципального образования дополнительных нормативов отчислений от всех региональных и федеральных налогов, собираемых на соответствующих территориях и поступающих в бюджеты регионов.

Дотации и субсидии использовать только на часть дефицита, не покрываемую дополнительными налоговыми отчислениями.

Данная мера позволит резко сократить встречные финансовые потоки, активизировать деятельность органов местного самоуправления по наполнению их собственной налоговой базы и не потребует дополнительных финансовых затрат со стороны государства.

 В 2012 году главы муниципальных образований Томской области избрали меня Председателем Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области». Значимым направлением своей деятельности в рамках этой ассоциации считаю работу над поручениями Губернатора Томской области Сергея Анатольевича Жвачкина, которые были им озвучены весной прошлого года на XX Съезде Совета муниципальных образований.

Тогда в своем обращении Губернатор отметил, что местным властям необходимо обеспечить максимальную эффективность и прозрачность расходования бюджетных средств, определить точки роста каждой территории для повышения доходной части муниципальных бюджетов, защитить людей от необоснованного роста цен и тарифов, вести постоянный диалог с жителями городов и сел.

Результатом совместной работы глав муниципалитетов, органов государственной власти Томской области стало принятие в 2015 году Стратегии городских округов и муниципальных районов.

Проведена большая работа по повышению эффективности бюджетных расходов, в рабочее русло вошел процесс исполнения законодательства о контрактной системе. Регулярными стали выездные встречи руководителей, специалистов департаментов Администрации Томской области в муниципальные образования для встреч с населением. Проводимые Дни департаментов очень важны не только для жителей, но и для Глав муниципалитетов, особенно поселенческого уровня. Обмен мнениями, получение информации и знакомство с практикой применения, возможность на месте оперативно решить многие вопросы дорого стоит, тем более бюджеты муниципальных образований ограничены и не позволяют в полной мере проводить повышение квалификации сотрудников.

Совет муниципальных образований активно участвует в формировании как областной, так и федеральной нормативной базы в сфере местного самоуправления. И это направление работы является очень значимым для всего муниципального сообщества Томской области. У нас в регионе сложилась четкая, хорошо работающая система экспертизы законопроектов Советом муниципальных образований. Не все субъекты Федерации могут похвастать таким уровнем взаимодействия в этой сфере.

Выполняя представительские функции, я продолжал работу в ряде коллегиальных органов, созданных при Администрации Томской области.

Среди них:

- Совет при Губернаторе Томской области по реализации соглашения между Администрацией Томской области и ГК «Росатом» и развитию агломерации «Томск-Северск-Томский район*»*

Результатом работы Совета в 2015 году стала разработка Концепции социально-экономического и пространственно-территориального развития агломерации «Томск – Северск – Томский район».

- а также рабочие группы:

\* по содействию созданию на АО «СХК» новых производств и поддержке предпринимательства в ЗАТО Северск;

\* по развитию агломерации «Томск - Северск - Томский район»;

\* по подготовке и реализации мероприятий по созданию кластера ядерных технологий «Томск - Северск»;

\*по развитию промышленных (индустриальных) парков, высокотехнологичных производств и кластеров в Томской области.

 В марте 2015 года в Северске был создан Городской общественный совет, который является постоянно действующим коллегиальным совещательно - консультативным органом, образованным с целью привлечения различных социальных групп населения к участию в обсуждении вопросов местного значения ЗАТО Северск.

Состав Совета сформирован из числа представителей рабочих профессий, инженерно-технических специальностей, представителей науки, образования, здравоохранения, искусства, культуры и спорта, предпринимателей, военнослужащих, представителей общественных и иных негосударственных некоммерческих организаций, зарегистрированных в установленном федеральным законом порядке и осуществляющих свою деятельность на территории ЗАТО Северск.

 43 человека были выдвинуты предприятиями и организациями города - 26 человек вошли в основной состав с правом голоса. Остальные 17 делегатов получили право совещательного голоса. Председателем Городского общественного совета был избран Почетный гражданин ЗАТО Северск - Геннадий Петрович Хандорин.

В 2015 году на площадке Городского общественного совета с участием представителей Администрации ЗАТО Северск состоялись обсуждения наиболее важных для города тем:

 - об организации теплоснабжения;

- проблемы и перспективы развития предпринимательства;

- состояние здравоохранения;

- о деятельности театров.

Совет становится своеобразным рупором общественных инициатив снизу, он поднимает перед Мэром проблемы наиболее волнующие северчан, излагает их видение различными группами населения, вносит предложения относительно возможных путей решения.

Уважаемые коллеги!

Подводя итоги прошлого года, хочу подчеркнуть, что положительным результатам способствовала работа всех - каждого депутата, постоянных комитетов Думы, работников аппарата Думы и, что принципиально важно, Администрации ЗАТО Северск.

Хочу поблагодарить всех за активное участие в этой работе и отметить, что если за прошлый год показаны результаты двух созывов Думы, то результаты этого года будут зависеть только от нас с вами, депутатов Думы III созыва.

Спасибо за внимание!