ОТЧЕТ МЭРА ЗАТО СЕВЕРСК

О РЕЗУЛЬТАТАХ СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2016 ГОДУ

Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с [Уставом](http://duma-seversk.ru/data/documents/ustav1062012.doc)  ЗАТО Северск Мэр представляет на сессии Думы отчет о деятельности представительного органа и информацию о результатах своей работы в прошедшем году.

Для Думы прошедший год был плодотворным. Проведено:

- 14 сессий (в т.ч. 2 внеочередных и 1 в заочной форме),

- 12 заседаний Совета Думы.

Принято 176 решений Думы.

Все проекты нормативных правовых актов, поступивших в Думу, прошли экспертизу в прокуратуре города (в т.ч. антикоррупционную).

В течение прошедшего года состоялось 52 заседания постоянных комитетов Думы, из них:

- контрольно-правового - 23 (в т.ч. 5 в заочной форме и 3 совместно с другими комитетами);

- бюджетно-финансового - 18 (в т.ч. 7 совместно с другими комитетами);

- по инвестициям и социальному развитию - 17 (в т.ч. 6 совместно с другими комитетами).

Кроме того, проведено 12 публичных слушаний (в т.ч. 5 по проектам решений Думы):

- о внесении изменений в Устав ЗАТО Северск (2 раза);

- об утверждении Программы социально-экономического развития ЗАТО Северск;

- об утверждении отчета об исполнении бюджета ЗАТО Северск за 2015 год;

- о бюджете ЗАТО Северск на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

В мой адрес поступило 352 обращения, из них:

- 119 письменных обращений (в 2015 году их было 177);

- 163 интернет – обращения (в 2015 году – 148);

- 71 северчанин побывал на приеме по личным вопросам.

По всем обращениям приняты необходимые меры и направлены ответы.

В прошедшем году, как и в 2015 году, наиболее часто в письменных обращениях и на личном приеме граждан лидировала тема жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города, на сайт больше всего обращаются по вопросам въезда в город.

Депутаты, через канцелярию Думы, получили 204 письменных обращения. По всем обращениям даны разъяснения и, по возможности, оказана помощь. На регулярной основе депутаты встречаются с жителями города. Информация о времени и месте таких встреч размещается на сайте Думы и в средствах массовой информации.

Важной частью работы Думы является выражение благодарности северчанам за добросовестный труд и личный вклад в развитие города. В 2016 году за достижения в производственной и общественной жизни были награждены 303 жителя города:

- 89 Почетной грамотой Мэра;

- 50 Почетной грамотой Думы;

- 164 Благодарственным письмом Мэра.

Наибольшее количество награжденных работает на городских предприятиях разных форм собственности. На втором месте по количеству наград наши ветераны, это те, кто защищал нашу Родину, кто строил город, кто, уйдя на заслуженный отдых, продолжает активную общественную работу.

Продолжил работу созданный в марте 2015 года Городской общественный совет. Темы, обсуждаемые на регулярных заседаниях, разные, но всегда интересные и важные для северчан. В прошедшем году состоялось 10 заседаний Совета. Несколько раз Совет обсуждал проблемы жилищно-коммунального хозяйства и вопросы урегулирования взаимоотношений собственников жилья с управляющими компаниями. В этих заседаниях принимали участие представители Администрации, руководители ТСЖ и управляющих компаний.

Для представления круга вопросов, интересующих общественность города, перечислю и другие темы заседаний Совета:

- состояние сферы физической культуры и спорта;

- транспортная инфраструктура и пассажирские перевозки;

- развитие малого и среднего предпринимательства;

- организация похоронного дела и содержание муниципальных кладбищ;

- работа театров и их репертуарные планы.

Городской общественный совет, не подменяя собой органы местного самоуправления города, становится важным инструментом жителей города в реализации ими права непосредственного участия в решении вопросов местного значения.

В 2016 году выбран новый состав Молодежного парламента, совещательного органа, целью которого является поддержка гражданской активности молодежи, повышение её правовой и политической культуры. Формирование состава парламента проходило не просто: состоялось 6 заседаний комиссии по выборам в Молодежный парламент.

Проведено только 2 заседания парламента. Нам необходимо активизировать работу этого органа, создав механизм участия молодежи города в обсуждении проектов решений Думы, затрагивающих права и интересы молодежи.

В соответствии с Уставом ЗАТО Северск Мэр наделен полномочиями не только по обеспечению условий для работы депутатов и координации деятельности постоянных комитетов и аппарата Думы, но и по взаимодействию с иными органами местного самоуправления, общественными организациями и органами государственной власти.

ЗАТО Северск участвует в работе нескольких некоммерческих объединений:

- Ассоциация «Совет муниципальных образований Томской области»;

- Ассоциация новаторских городов;

- Ассоциация ЗАТО атомной промышленности;

- Ассоциация сибирских и дальневосточных городов.

Начну с моей работы Председателя Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области», которая является объединением муниципальных образований Томской области, созданным в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Совет входит в состав Общероссийского конгресса муниципальных образований.

В 2016 году состоялся XI Съезд Совета муниципальных образований Томской области, который впервые прошел в формате двухдневного открытого форума. Помимо традиционного пленарного заседания, в рамках Съезда было организовано 6 дискуссионных площадок, где представители муниципалитетов, органов государственной власти, а также общественности обсудили вопросы развития территорий. В результате обсуждения были выработаны основные пункты Плана по решению наиболее актуальных проблем.

Впервые итоговым документом Съезда стал план совместных действий органов государственной власти и местного самоуправления Томской области, который подписали Губернатор Томской области Сергей Анатольевич Жвачкин и я, как Председатель Совета.

План совместных действий стал документом, обязательным для исполнения. В течение года все структуры областной администрации и органы местного самоуправления объединили усилия для выполнения плана. Решались вопросы в различных сферах: земельные отношения, дорожное строительство, благоустройство, подготовка кадров. Практически все пункты Плана выполнены. Но главное достижение состоит в том, что, благодаря позиции Губернатора Томской области, сформирован механизм командной работы по решению конкретных проблем жителей области.

Об Ассоциации ЗАТО атомной промышленности.

Ассоциация создана в 2006 году для координации работы органов местного самоуправления ЗАТО. Ассоциация играет важную роль в координации действий ключевых партнеров в правительстве Российской Федерации и регионах с целью совершенствования законодательства, развития городов и использования уникального капитала, созданного в закрытых городах в предыдущие десятилетия.

К числу значительных совместных достижений Ассоциации ЗАТО атомной промышленности и ГК «Росатом» в 2016 году следует отнести принятие поправок в Закон о ЗАТО, устраняющих проблему «двоеглавия» в ЗАТО. Этого решения давно добивались члены Ассоциации.

В конце 2015 года при содействии Ассоциации ЗАТО атомной промышленности и ГК «Росатом» в Общественной палате Российской Федерации состоялись общественные слушания на тему «Состояние общественной безопасности в городах ЗАТО атомной промышленности», в которых приняли участие все главы ЗАТО. По итогам общественных слушаний приняты рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации с предложением принять ряд нормативно-правовых актов, обеспечивающих безопасность в ЗАТО.

Эти рекомендации частично учтены при подготовке и принятии Федерального закона от 3 июля 2016 года 297-ФЗ «О внесении изменений в Закон о ЗАТО», который не только изменил объем полномочий Главы ЗАТО, но и устранил противоречие между правом иметь в собственности объекты недвижимого имущества в ЗАТО и возможностью отказа в праве въезда и проживания в ЗАТО отдельным категориям граждан.

В частности, статья 8 Закона о ЗАТО дополнена пунктом 2.1 следующего содержания:

«2.1. Наличие для граждан ограничений во въезде на территорию закрытого административно-территориального образования и (или) в постоянном проживании на такой территории в соответствии с перечнем оснований для отказа во въезде или в постоянном проживании, указанным в пункте 1 статьи 3 настоящего Закона, а также несоответствие юридических лиц требованиям особого режима безопасного функционирования организаций и (или) объектов в закрытом административно-территориальном образовании, предусмотренным статьей 3 настоящего Закона, является основанием для отказа в совершении сделок с недвижимым имуществом на территории закрытого административно-территориального образования.»

Продолжена работа Ассоциации по решению проблем медицинского обслуживания жителей ЗАТО. Мы, совместно с Российским профессиональным союзом работников атомной энергетики и промышленности, с участием профактива и руководящих работников ФМБА России, обсудили проблемы здравоохранения в «закрытых городах» и возможные пути их решения.

В прошлом году на Общественном совете ГК «Росатом» под председательством С.В.Кириенко с докладом по вопросам улучшения медицинского обслуживания населения ЗАТО выступили Президент нашей Ассоциации и руководитель ФМБА России. Решением Общественного совета, утвержденным С.В.Кириенко, по предложению Ассоциации, было признано необходимым подготовить и внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект федерального закона, обеспечивающего повышение уровня финансирования и качества медицинских услуг, предоставляемых населению ЗАТО медицинскими учреждениями ФМБА России. Пока совместные усилия Ассоциации и ГК «Росатом» по оптимизации финансирования системы здравоохранения в ЗАТО столкнулись с отсутствием поддержки со стороны Минздрава России.

Мы, опираясь на поддержку нашего Губернатора и представителей Томской области в Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации, продолжаем эту работу.

Ассоциация в отчетном году продолжила совместно с руководителями Администрации Томской области и ГК «Росатом» работу по созданию в Северске территории опережающего социально–экономического развития.

В ноябре 2016 года наш город посетила комиссия Министерства экономического развития с целью осмотра потенциальных производственных площадок, проведения встречи с инвесторами, заключившими соглашения о намерениях реализации проектов ТОР. Результатом работы стала подготовка проекта постановления Правительства Российской Федерации «О создании ТОР Северск», который размещен на федеральном портале нормативных правовых актов и проходит обязательную процедуру согласования. На сегодняшний день проект прошел общественные обсуждения и антикоррупционную экспертизу.

Работа в Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области» позволяет лоббировать интересы Северска как части Томской области и эффективно взаимодействовать с региональной властью.

Членство в Ассоциации ЗАТО атомной промышленности дает возможность, объединившись с муниципалитетами, работающими в схожих ограничениях и при поддержке ГК «Росатом» представлять интересы города на уровне министерств и ведомств Российской Федерации.

Участие в работе Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) обеспечивает доступ к лучшим муниципальным практикам по укреплению финансовой базы местного самоуправления, формированию и исполнению муниципальных бюджетов, повышению инвестиционной привлекательности муниципальных образований.

В прошлом году в Иркутске состоялись XXXIII общее собрание АСДГ и конференция руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Актуальные вопросы социально-экономического развития муниципальных образований на современном этапе муниципального строительства».

Итогом проведения этих мероприятий стали рекомендации федеральному уровню власти по совершенствованию законодательства, которое необходимо не отдельно взятому городу или поселению, а всей системе местного самоуправления страны:

- принять новый федеральный закон об общих принципах организации местного самоуправления, так как нынешний документ был принят более десяти лет назад, в чем-то утратил актуальность, разросся дополнениями и изменениями, стал неудобен в применении;

- сбалансировать объем полномочий местного самоуправления с их финансовым обеспечением. Для этого не надо, чтобы муниципалитеты «просили» у вышестоящих бюджетов: необходимо законодательно закрепить за ними те источники доходов местного бюджета, на которые они могут оказывать реальное влияние, например, доходы от малого и среднего бизнеса;

- внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, установив ответственность за нарушение порядка уплаты налога на доходы физических лиц по обособленным подразделениям;

- внести изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, установив норматив зачислений от штрафов за нарушение законодательства по безопасности дорожного движения в бюджеты муниципальных образований, либо предоставить право субъектам Российской Федерации устанавливать нормативы отчислений доходов в местные бюджеты от штрафов за вышеуказанные нарушения;

- установить предельную дату доведения лимитов бюджетных обязательств из вышестоящих бюджетов в течение финансового года с учетом сроков, необходимых в соответствии с положением Федерального закона № 44-ФЗ, для внесения изменений в планы-графики закупок, осуществления закупок, исполнения контрактов.

Уважаемые коллеги!

Наш «закрытый город», ранее известный только в узких кругах, стал более открытым и, успешно интегрируясь в новые реалии жизни, становится серьезной опорой развития экономики Томской области и России.

Я уверен, что наша главная задача - улучшение качества жизни северчан - при поддержке Губернатора Томской области, ГК «Росатом», ТК «ТВЭЛ» и планомерной, слаженной работе депутатов Думы и Администрации нашего города будет решена.

Спасибо за внимание!

Мэр ЗАТО Северск Г.А. Шамин