Приложение

к Решению Думы ЗАТО Северск

от\_29.03.2018\_\_\_ №\_36/1\_\_\_

ОТЧЕТ МЭРА ЗАТО СЕВЕРСК

О РЕЗУЛЬТАХ СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2017 ГОДУ

Уважаемые депутаты и приглашенные!

В соответствии с Уставом ЗАТО Северск Мэр - Председатель Думы является высшим должностным лицом, возглавляет городской округ и обязан представлять Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности.

Обеспечение нормативно-правого регулирования в рамках своих полномочий - важная часть работы Думы и основа стабильного развития ЗАТО Северск. В соответствии с федеральным законодательством именно Дума принимает решения, которые регулируют процессы жизнедеятельности города.

В 2017 году были проведены 11 сессий (в том числе 1 заочно) и столько же заседаний Совета Думы, принято 148 решений.

Постоянные комитеты Думы провели 51 заседание, из них:

- контрольно-правовой комитет - 18 (в том числе 2 заочных);

- бюджетно-финансовый комитет - 12 (в том числе 1 заочно);

- комитет по инвестициям и социальному развитию - 13 (в том числе 1 заочно).

На совместных заседаниях комитетов (таких было 8) рассматривались вопросы модернизации ЖКХ, социального развития, бюджетного планирования, поддержки предпринимательства и др.

Все проекты нормативных правовых актов, поступавших в адрес Думы, проходили антикоррупционную экспертизу.

В прошедшем году Дума приняла два решения значимых для города на перспективу:

- назначение на должность Главы Администрации ЗАТО Северск (до 2020 года) Николая Васильевича Диденко;

- утверждение Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2017-2030 годы.

Дума ЗАТО Северск, наряду с нормотворческой деятельностью, осуществляла контрольные полномочия. Важнейшими из них являются утверждение бюджета ЗАТО Северск и контроль за его исполнением.

В течение года 7 раз в бюджет вносились поправки (для сравнения - в 2013 году корректировки в бюджет вносились 10 раз). Снижение связано с переходом на программно-целевой метод бюджетного планирования и закреплением за Администрацией ЗАТО Северск полномочий по корректировке программ. Это повысило оперативность маневра бюджетными средствами и качество планирования расходов.

В конце 2016 года мы утвердили прогнозируемые доходы бюджета 2017 года в объеме 3 млрд. 378 млн. рублей (*3 378 186,08 тыс.руб.),* а в конце 2017 года общий объем доходов бюджета ЗАТО Северск составил 4 млрд. 43 млн. рублей (*4 043 711,32 тыс.руб*).

Фактические доходы бюджета в прошлом году превысили первоначально спланированные более чем на 665,0 млн. рублей - это результат хорошей работы с вышестоящими бюджетами.

Бюджет 2017 года был сбалансирован и сохранял социальную направленность.

Публичные слушания в прошедшем году проводились 13 раз, из них  7 по проектам решений Думы, в том числе:

- о внесении изменений в Правила землепользования и застройки;

- о внесении изменения в Генеральный план городского округа;

- об утверждении годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год;

- об утверждении Правил благоустройства и озеленения;

- о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;

- об утверждении Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2017-2030 годы;

В 2017 году в мой адрес поступило 261 обращение, из них:

- 63 письменных обращения;

- 127 интернет-обращений;

- 73 обращения от северчан, которые были на приеме по личным вопросам.

В адрес депутатов поступило более 140 обращений. По всем запросам даны разъяснения.

В письменных и интернет-обращениях горожан лидировала тема въезда в город, на личном приеме - проблемы жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства города.

Все чаще горожане поднимают проблемы в сфере оказания медицинской помощи.

Развитие города и решение текущих задач невозможно без добросовестного труда северчан. Важным полномочием органов местного самоуправления является поощрение жителей города. За личный вклад в развитие Северска и достигнутые успехи в профессиональной деятельности были награждены:

- Благодарственным письмом Мэра - 179 человек;

- Почетной грамотой Мэра - 74 человека и 3 коллектива;

- Почетной Грамотой Думы - 52 северчанина.

Наряду с полномочиями по организации работы Думы, на Главу городского округа Уставом ЗАТО Северск возложены представительские функции.

В 2017 году состоялся ряд значимых мероприятий всероссийского уровня, участие в которых позволяет держать руку на пульсе и перенимать лучшее из муниципальных практик.

В начале года прошло отчетное заседание Центрального совета Всероссийского Совета местного самоуправления и заседание Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований, в которых я принимал участие как Председатель Совета муниципальных образований Томской области и член регионального Совета ВСМС.

Это серьезные площадки для обмена опытом в сфере совершенствования системы местного самоуправления, развития форм и механизмов участия граждан в работе органов государственной власти и местного самоуправления.

По результатам этой работы Конгресс муниципальных образований ежегодно направляет Доклад Конгресса Правительству России "О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации". В доклад включается не только оценка состояния местного самоуправления, но и пред­ло­жения по его дальней­ше­му раз­ви­тию.

Ключевой инициативой Доклада прошлого года стало предложение **о** формировании автоматизированного реестра расходных полномочий муниципальных образований, в котором будут представлены все полномочия органов местного самоуправления в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Уже сейчас выявлено, что, помимо Федерального закона № 131-ФЗ, еще около 240 федеральных законов устанавливают обязательные к исполнению муниципальные полномочия. Кроме этого, в Ре­ес­тре будут отражены фак­ти­чес­кие рас­хо­ды мес­тных бюд­же­тов на фи­нан­си­рова­ние ука­зан­ных полномочий.

По мне­нию Кон­грес­са, сбор ука­зан­ных све­дений поз­во­лит вы­явить ре­аль­ные финан­со­вые пот­ребнос­ти му­ници­пали­тетов и выс­тро­ить бо­лее эф­фектив­ную сис­те­му монито­рин­га ре­али­зации пол­но­мочий ор­га­нами мес­тно­го са­мо­уп­равле­ния.

Помимо предложений, имеющих отношение ко всему местному самоуправлению России, в Докладе 2017 года есть самостоятельный раздел о ЗАТО, представленный Ассоциацией ЗАТО Росатома. Правительству предлагается учитывать, что ЗАТО несут дополнительные расходы, связанные с режимом безопасного функционирования и установленными законодательством льготами в оплате труда граждан, проживающих на их территории, включая повышающий коэффициент при оплате труда сотрудников бюджетной сферы и 6-месячный срок сохранения средней заработной платы при увольнении. Статьей 5.1 Закона о ЗАТО определено, что объемы и формы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам закрытых административно-территориальных образований утверждаются федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год. Фактически это означает, что методики определения объема межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету ЗАТО не существует - есть только порядок распределения выделенного объема трансфертов между бюджетами ЗАТО.

Это привело к тому, что дотации федерального бюджета на компенсацию дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, сократились за последние 5 лет на 18,3%. (в 2013 году объем трансфертов всем ЗАТО составлял 11 565,87 млн. рублей, а в 2017 году - 9 449,35 млн. рублей.)

При этом ЗАТО, как и все муниципальные образования, должны исполнять «майские» указы Президента в части повышения заработной платы работников бюджетной сферы. ЗАТО вынуждены перераспределять на эти цели дотации, предназначенные для компенсации дополнительных расходов, связанных с особым режимом безопасного функционирования. П.2 статьи 5.1 Закона о ЗАТО устанавливает, что из федерального бюджета компенсируются не только дополнительные расходы, но и потери бюджетов ЗАТО, связанные с их правовым режимом. Данная ситуация требует законодательной корректировки.

Кроме того, в Доклад Правительству России вошли еще ряд предложений от Ассоциации ЗАТО Росатома, в частности:

- установить дифференцированные ограничения для запретных зон режимных объектов ЗАТО, с одной стороны и муниципальной территории в пределах контролируемых зон ЗАТО, с другой стороны, в интересах социально-экономического развития этих территорий;

- рассмотреть возможность введения минимально допустимого уровня НДФЛ, зачисляемого в местный бюджет ЗАТО (в размере 50%) и минимально допустимого уровня финансирования медицины в ЗАТО за счет средств ОМС, собираемых в ЗАТО, не ниже 90%.

И еще одно принципиально важное предложение - в федеральных документах стратегического планирования, на уровне целеполагания, определить роль ЗАТО, что позволит в полной мере учесть потребности страны в развитии новых технологических укладов, повышении эффективности экономики и реализации интеллектуального и производственного потенциала ЗАТО.

Аналогичная работа по защите интересов органов местного самоуправления ведется в рамках Ассоциации сибирских и дальневосточных городов (АСДГ). Ассоциация формирует и отстаивает законодательные инициативы в сфере взаимодействия с федеральными органами государственной власти по решению вопросов расселения аварийного жилья, укрепления финансовой базы местного самоуправления, оптимизации расходов бюджетов средствами информатизации.

Продолжена работа в Ассоциации «Совет муниципальных образований Томской области». На XIII Съезде муниципальных образований Томской области обсуждались вопросы инвестиционной привлекательности территорий, развития инженерной инфраструктуры, эффективного природопользования.

По итогам работы Съезда уже во второй раз был сформирован План совместных действий исполнительных органов государственной власти Томской области и органов местного самоуправления на очередной год. План предусматривает совместную работу по федеральным проектам «Формирование комфортной городской среды», «Безопасные и качественные дороги», а также по региональным проектам по обеспечению населения чистой питьевой водой, профилактике социального сиротства и социальной защите граждан с ограниченными возможностями здоровья, профессионального развития муниципальной службы и обращения с отходами.

В прошлом году в более чем в 60 процентах поселений Томской области местные Советы установили новый порядок наделения полномочиями главы муниципального образования - избрание депутатами поселения из числа кандидатов, представленных комиссией по результатам конкурса. В данной модели, безусловно, есть достоинства, но есть и риски, которые мы должны понимать и учитывать в своей работе.

Один из таких рисков - вероятность отрыва местной власти от населения. Это опасно для местного самоуправления. Неважно, по какой модели избран глава муниципального образования, он является высшим должностным лицом местного самоуправления и в соответствии с законом отвечает, в первую очередь, перед жителями соответствующей территории. В то же время важнейшим достоинством такой модели является возможность учитывать профессиональную готовность кандидатов к исполнению полномочий. У нас давно работает такая модель в отношении и Главы городского округа , и Главы Администрации. Я уверен, что опыт Северска по организации взаимодействия органов местного самоуправления с жителями будет востребован в Совете муниципальных образований Томской области.

Отмечу еще один пункт Плана совместных действий - "Обеспечить реализацию мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». В прошедшем году в рамках этого проекта муниципальные обра­зования Томской области в общей слож­ности получили 260 млн. рублей на благоустройство дворовых территорий и общественных пространств. В результате, за сезон 2017 года в области было благоустроено 183 двора и 20 общественных пространств. По оценке Администрации Томской области, лучшие результаты показали ЗАТО Северск, г.Стрежевой, Александровский и Каргасокский районы. В целом, Томская область заняла чет­вертое место среди субъектов Россий­ской Федерации, где реализуется фе­деральная программа «Формирование комфортной городской среды».

Всероссийский Совет местного самоуправления, Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Ассоциация ЗАТО Росатома, Ассоциация Сибирских и дальневосточных городов, Совет муниципальных образований Томской области - это разные уровни взаимодействия ЗАТО Северск со всеми институтами гражданского общества, от органов государственной и муниципальной власти до представителей общественных организаций.

В нашем городе есть важное звено этой цепи - Городской общественный совет - место диалога представителей власти и жителей города, место обсуждения представителями разных социальных групп и профессиональных сообществ жизненно важных вопросов.

В 2017 году на площадке Городского общественного совета прошло 12 заседаний, и темы встреч общественности с представителями Администрации Томской области и ЗАТО Северск были очень разными и охватывали почти все сферы жизни города. Перечислю только некоторые из них:

- ореализации в ЗАТО Северск федерального проекта «Безопасные и качественные дороги» в 2017 – 2018 годах»;

- анализ обращений граждан по вопросам работы управляющих компаний;

- о задолженности жителей города по оплате жилищно-коммунальных и иных услуг;

- о результатах и перспективах оптимизации системы здравоохранения;

- об организации теплоснабжения;

- о развитии физической культуры и спорта;

- о системе лекарственного обеспечения в Томской области и ЗАТО Северск;

- о ситуации на рынке труда и работе службы занятости;

- о системе поддержки малого и среднего бизнеса.

Уважаемые коллеги!

В прошлом году мы избирали Губернатора Томской области. Тот факт, что победил Сергей Анатольевич Жвачкин - большая заслуга северчан! Горожане, видя внимание Губернатора к проблемам Северска, его поддержку наших инициатив на федеральном уровне, то многое, что сделано в городе при участии Администрации Томской области,- обоснованно решили не менять курс.

Депутаты Думы ЗАТО Северск, Администрация ЗАТО Северск и жители города - одна сплоченная команда, а это важный элемент успеха в любой сфере.

Мы многого уже достигли, и нам предстоит сделать еще больше.

Имея поддержку Губернатора Томской области, Госкорпорации "Росатом", Топливной компании "ТВЭЛ", - уверен: у нас все получится!

Благодарю вас за командную и результативную работу.