

Успехи - результат не обстоятельств,

30 ИЮЛЯ В ЭФИРЕ СЕВЕРСКОЙ ТЕЛЕКОМПАНИИ ВЫШЛА ПЕРЕДАЧА «ОТКРЫТАЯ ВЛАСТЬ ЗАКРЫТОГО ГОРОДА». ГОСТЬ СТУДИИ - ГРИГОРИЙ ШАМИН, МЭР - ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ДУМЫ ЗАТО СЕВЕРСК, ПОДВЕЛ ИТОГИ РАБОТЫ ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА ДУМЫ ЗАТО СЕВЕРСК.

Опыт - дело кажливое

- Григорий Андреевич, как вы оцениваете эффективность работы Думы, насколько важно сохранять преемственность в работе представительного органа власти?

- Оценивать работу Думы, учитывая то, что я ее возглавляю, равнозначно тому, что оценивать себя. Но, признаться, я вполне удовлетворен результатами нашей совместной деятельности, избирателям смотрю в глаза прямо: сделать удалось немало, основные наказы избирателей (процентов на 95) выполнены. Так что поставил бы твердую четверку, даже с плюсом! Потому что не все, что хотелось бы, взять хотя бы с точки зрения исполнения наказов, сделали.

За последние годы наша Дума, на мой взгляд, стала эффективным слаженным органом местного самоуправления. Дело в том, что в 2010 году ее состав сильно обновился, и года полтора-два ушло на «притирку» депутатов, когда новички входили в курс дела, начинали понимать суть работы представительной ветви власти. А далее была напряженная деятельность, наработка опыта. На выборах в 2015 году уже 2/3 депутатского корпуса вновь получили доверие избирателей. Такая преемственность позволила третьему созыву работать эффективно, на результат, начиная с первой сессии. Очень надеюсь, что основной костяк перейдет в четвертый созыв Думы.

При этом я не сторонник того, чтобы представительный орган власти не менялся, не обновлялся. Новые люди, новые взгляды, безусловно, нужны и важны. Но нельзя растерять опыт, имеющиеся хорошие традиции. Уверен, что северчане сделают правильный выбор, а новый созыв не изменит взятый нами курс, ведь наша общая задача – депутатского корпуса и администрации – сделать город территорией, комфортной для жизни горожан, открытой власти и безопасной среды, городом, в котором хочется жить.

Мы будем жить теперь по-новому

- Четыре года назад Ассоциация закрытых городов атомной отрасли совместно с Росатомом стали инициаторами поправок в федеральный закон о ЗАТО. Цель этих поправок - решить проблему двоевластия в закрытых городах. Какой же должна быть структура органов местного самоуправления?

- Пока действует третий созыв Думы, схема организации органов местного самоуправления в ЗАТО остается прежней: представительный орган власти – Дума, ее возглавляет председатель Думы; исполнительно-распорядительный орган власти – городская администрация, руководит которой глава администрации. Но есть понятие, как глава городского округа. Так вот, сейчас эти функции исполняет мэр, председатель Думы. Это хорошо, что у нас сложились нормальные деловые отношения между главой городского округа и главой администрации. Но при этом зачастую я вынужден переадресовывать главе администрации обращения, поступившие ко мне, как к мэру, потому что полномочия решать эти проблемы есть только у городской администрации.

Имеются примеры закрытых городов, когда работа органов местного самоуправления по причине такого двоевластия пошла вразлад: чиновникам некогда работать. Они выясняют, кто главнее. Очевидно, что такую структуру власти нужно было менять. И поправки в федеральный закон внесли. А в сентябре 2019 года на заседании Думы ЗАТО Северск были приняты поправки в Устав ЗАТО Се-



верск, касающиеся изменения структуры органов местного самоуправления после окончания срока полномочий Думы третьего созыва. Далее высшим должностным лицом ЗАТО Северск становится мэр, который будет наделен полномочиями главы муниципального образования и главы администрации ЗАТО Северск. Таким образом, двоевластие исключено. Исполнительная власть, как и положено, отвечает как за текущую жизнь, так и за перспективы. Дума является органом контролирующим, определяющим, куда и как тратить деньги, устанавливающим правила игры (утверждает положения об управлениях, структуру администрации, избирает главу города, согласует назначение первого заместителя главы города и пр.). Как видите, функции четко разделены. И мэр будет способен благодаря наличию у администрации этих полномочий оперативно решать любую проблему по любому обращению.

Деньги любят счет

- Григорий Андреевич, формирование местного бюджета – одно из главных направлений работы депутатов. Каковы достижения в этом плане?

- Вполне положительные. Так, когда мы только начинали работать, бюджет муниципалитета на 2011 год составлял 2,866 млрд; бюджет на 2015 год уже был в 3,968 млрд; а бюджет 2019 года – 4,536 млрд рублей. Как видите, третий год подряд бюджет превышает планку 4 млрд рублей. За девять последних лет муниципальная казна увеличилась на 1 млрд 670 млн рублей, а товарооборот в ЗАТО Северск за тот же период вырос с 4 до 10 млрд рублей.

И это результат большой совместной с администрацией работы.

Очевидно, для того, чтобы эффективно использовались бюджетные деньги, необходимо не только тщательно выстроить взаимоотношения между органами местного самоуправления, но и грамотно вести бюджетную политику. Почему у нас это получилось? Потому что мы никогда не забывали о бюджете развития. Как бы не было трудно, даже при бюджете в 3 млрд рублей мы все равно находили возможность миллионов 50-60 выделять на развитие, на капитальные вложения.

Так, сейчас мы уже думаем о том, каким будет бюджет 2021 года. И в будущем мы смотрим уверенно, ведь для него заложены основы уже сейчас.

Проекты и объекты

- Что позволяет нашему муниципалитету ежегодно успешно включаться на условиях софинансирования в масштабные федеральные, а также региональные программы и проекты?

- Бюджет развития – это не только капитальные вложения, но это вложения в проекты, позволяющие привлечь дополнительные средства в будущем. Например, каждый раз в бюджет мы закладываем средства на разработку проектно-сметной документации на сооружение, здания, дороги, детские сады – все то, что городу так необходимо, но на что пока не хватает денег.

Имея проектно-сметную документацию и получив на нее экспертизу, мы можем включаться в реализацию федеральных проектов. Как вы знаете, в нашем муниципалитете работа такая ведется очень успешно. Вот уже несколько лет подряд Северск входит в число лидеров по работе в рамках таких проектов, как «Формирование комфортной городской среды», «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Софинансирование предусмотрено бюджетом, аукционы проводятся заблаговременно, ремонт и благоустройство ведутся в кратчайшие сроки с высоким качеством. Такую эффективность высоко ценят в областном центре, в столице, а потому каждый год мы получаем больше средств, чем в предыдущем году, на реализацию национальных проектов. Только в 2019 году программные мероприятия реализованы на сумму 327,45 млн рублей, из которых доля местного бюджета составила 20%.

- А как вы оцениваете выполнение ряда задач, связанных с наказами избирателей? Как изменился город за пять лет?

- Главные наказы, конечно же, касались ремонта дорог, благоустройства города, строительства объектов социальной сферы. И успехи в этом плане у нас поразительные: завершено строительство многопрофильного с/к «Олимпия»; в рамках государственно-частного партнерства сдан детский сад; введен в эксплуатацию многоквартирный дом в п. Самусь; завершен капремонт Самусьского Дома культуры; запущен мусоросортировочный завод; появился новый полигон ТБО в п. Самусь. А самое главное – вот уже несколько лет подряд выполняется значительный объем капитального ремонта дорог и благоустройства городских общественных пространств с учетом предложений и результатов рейтингового голосования северчан.

Народная программа

- Все-таки важной составляющей деятельности депутатов является исполнение полученных ими наказов избирателей. Перечень наказов Думы третьего созыва включал 141 пункт, где значительную часть составляли наказы, имеющие самое непосредственное отношение к каждому из тринадцати

округов. Как обстоят дела с выполнением Перечня?

- Снято с контроля не менее 125 наказов. В основном они касались ремонта внутриквартальных проездов, установки детских и спортивных площадок. Если в прошлом году мы не могли использовать средства, поступающие из вышестоящих бюджетов, на ремонт внутридворовых территорий и оборудование игровых площадок, то нынче у нас такая возможность появилась, и порядка 20 млн рублей мы на эти цели потратим. Так что мы можем смело сказать нашим избирателям: большинство проблем решено.

- Несколько пунктов Перечня представляли собой наказы из народной программы (тоже сформированной по предложениям северчан). Среди них, в частности, было получение Северском статуса ТОСЭР. Что сейчас происходит на северской территории опережающего социально-экономического развития?

- Еще в 2010 году мы использовали все возможности для увеличения доходов бюджета. Так, мы избавились от ненужной муниципальной собственности, включив ее в Прогнозный план приватизации. Продав эти непрофильные и неиспользуемые активы, выручив за это деньги, мы направили средства на решение городских проблем, строительство нужных для города объектов.

Мы подошли к ситуации, когда у нас существует только один основной источник получения доходов бюджета – налог на доходы физических лиц (НДФЛ). То есть мы должны увеличивать суммарный фонд оплаты труда, открывая новые рабочие места. А это невозможно без привлечения инвесторов, для которых нужно создать особые выгодные условия.

Вот почему мы бились за присвоение Северску статуса территории опережающего социально-экономического развития.

Как вы помните, сама процедура согласования постановления правительства о создании северской ТОСЭР шла долго, не все получалось сразу, как задумывалось, но, как известно, дорогу осилит идущий. Мы смотрели, как обстоят дела у других, учились на их ошибках, чтобы работать более эффективно. И пусть нашей ТОР всего только полтора года, но уже сейчас здесь зарегистрировано пять резидентов: ООО «Научно-производственная компания «ВАБ-70», специализирующаяся на производстве технологического оборудования и оказании услуг в сфере машиностроения; ООО «Сибирский титан» по производству диоксида титана по фторидной технологии; «МК-полимер» по производству полимерных материалов; «Томск-Азот» по производству азотных удобрений; ООО «Северскабель» по производству кабельной продукции. Уже создано 150 новых рабочих мест, вложено более ста миллионов инвестиций. Кстати, управляет ТОСЭР в Северске дочернее предприятие компании «Атом-ТОР», входящее в структуру Росатома. Это, несомненно, тоже победа, ведь многие проблемы мы решаем быстро, без проволочек, на месте. Как показывает динамика подачи заявок в «Атом-ТОР», опережающими темпами дела идут именно в Северске. Мы с большим оптимизмом воспринимаем ту работу, которую ведет СХК и городские власти, ту поддержку, которую оказывают областные власти по развитию площадки.

- Для северской территории опережающего социально-экономического развития установлено 16 видов деятельности резидентов. Просматриваются перспективы расширения этого Перечня?

- Пока такой необходимости нет. Но все зависит от инвесторов, потенциальных резидентов. Как только появятся достойные предложения, мы вместе с областной администрацией инициируем внесение изменений в постановление правительства, чтобы появились в переч-

а взвешенных решений!

не новые виды деятельности, а значит, к нам смогли бы прийти новые инвесторы.

Надо встречаться!

- За время работы нынешнего созыва Думы вы много раз встречались с трудовыми коллективами городских предприятий и организаций. При этом три последних года особое внимание уделяется встречам с выпускниками школ. Насколько изменились вопросы, которые задают вам взрослые горожане и северская молодежь? Можно ли говорить о большом различии интересов поколений?

- Встречи с населением для власти всегда важны. И пусть разговор порой получается непростым, но очень полезным. Несмотря на то, что представительная власть Северска, на мой взгляд, круглый год является открытой и доступной (любой житель ЗАТО может прийти на прием к депутатам, написать обращение в общественную приемную, прочитать информацию о нашей работе в СМИ), я регулярно провожу встречи с населением, с трудовыми коллективами, бываю в школах. Рассказываю, что удалось сделать, какие выполнить указы. С одной стороны, для меня важно, чтобы люди получали достоверную информацию, имели возможность напрямую задать свой вопрос. С другой стороны, при таком общении я вижу, какую оценку население дает работе власти, чувствую настроение горожан. Для чего все это? Далее Дума совместно с исполнительной властью делает выводы, выстраивает приоритеты, корректирует свои действия, программы и бюджет.

Результаты от этого только положительные. Судите сами: за десять лет такой системной работы нам удалось решить вопрос с обеспеченностью малышей местами в детских садах; снять напряжение, связанное с состоянием дорог; у нас заработала новая система по вывозу мусора; хорошими темпами идет благоустройство общественных пространств.

И настроение людей меняется. Уже нет необоснованной критики, стало больше конструктивных предложений.

Если говорить о тематике обращений, то по-прежнему преобладают вопросы на жилищно-коммунальную тему. Однако многие проблемы, которые поднимают горожане, - это сфера ответственности собственников жилья и взаимоотношений с УК, и городская власть не может вмешиваться в решение этих вопросов.

Главное — нет уже больших общегородских проблем, потому что они решены. В основном остаются проблемы локальные.

И все же стоит признать, что старшее поколение и молодежь по-разному смотрят на городские проблемы и на то, кто и как должен их решать, да и роль органов местного самоуправления не все понимают. Старшее поколение считает, что все решать должна власть, а роль населения незначительна. Молодежь порой тоже отстраняется от общественных проблем. А потому на встречах с трудовыми коллективами, со студентами и школьниками я большую часть времени посвящаю вопросам организации власти. Я пытаюсь объяснить и показать, что власть — это и есть народ. Что именно население и формирует власть. Советовать о том, что власть страшно далека от народа, на мой взгляд, не стоит. Надо просто пользоваться тем, что у каждого избирателя есть возможность влиять на власть.

- Какие из вопросов юных северчан вам запомнились больше всего?

- На каждой встрече задают вопрос об открытии Северска. Но бывают и неожиданные вопросы, например: «Какую книгу вы недавно прочитали?».

- Ответили?

- Да, это книга «Механизмы взаимодействия государственной власти и органов местного самоуправления». Очень серьезная и полезная.

- А если говорить о художественной литературе?



- И на это нахожу время, благо выбор велик. Мы сейчас все дружим с гаджетами. В современном мире без этого нельзя, а потому я многое черпаю из Всемирной сети. И все же мне больше удовольствие доставляет чтение книг не в электронном виде, а бумажном. Это процесс неспешный, вдумчивый, сопровождающийся душевной отдачей. Но для каждой книги нужно созреть. Так, в школьные годы я заставлял себя прочитать «Анну Каренину», а вот на меня уже 30-летнего этот роман произвел неизгладимое впечатление. Мне всегда интересна была фантастика. В свое время взахлеб прочитал «Сагу о Форсайтах» Голсуорси...

Добро пожаловать, или Посторонним вход воспрещен?

- Об открытии города - наиболее часто задаваемый вопрос на встречах с населением. Что удалось сделать за последние годы?

- Да, о статусе ЗАТО и пропускном режиме часто приходится рассказывать. Мою позицию по поводу охраняемой зоны вы знаете. Я всегда говорил, что статус закрытости мешает развитию города. Сейчас мы из муниципального бюджета тратим очень большие средства на содержание трех театров, шести детско-юношеских спортивных школ, стадиона, спорткомплекса «Олимпия», зоопарка. Но если бы город был открыт для томичей, эти объекты наверняка окупили бы себя. Во всяком случае, средств на их содержание мы бы тратили значительно меньше, а ведь сэкономленные деньги можно было бы направить на решение многих острых проблем. Но пока мы вынуждены мириться с закрытостью.

Впрочем, если сравнивать с прошлым, то в плане либерализации пропускного режима многое удалось сделать. Это касается и сокращения времени согласования документов на въезд; увеличения срока действия разрешения до следующей проверки; расширения перечня категорий лиц, которым разрешается въезд, и т.д.

Сейчас разрабатываются новые изменения в действующую инструкцию, где предусмотрены новые послабления режима. Постепенно мы движемся к тому, чтобы город был более открытым для людей, для инвестиций. Я всегда был сторонником открытия города при сохранении статуса ЗАТО.

- В связи с распространением коронавирусной инфекции и установленным в регионе режимом повышенной готовности был издан совместный приказ руководства города, СХК и северской дивизии о временном изменении по въезду и выезде в Северск, куда затем вносились небольшие поправки. Сколько еще будут действовать эти ограничения?

- Согласно приказу ограничения вводятся на время действия режима повышенной готовности. Пока губернатор не отменил такой режим. Все зависит от коэффициента распространения коронавирусной инфекции.

Есть такой Совет

- Кроме уже упомянутых встреч, а также личных приемов северчан, письменных и интернет-обращений, мнение людей по самому широкому кругу вопросов становится известным власти и благодаря Городскому общественному совету. ГОС был создан при мэре ЗАТО Северск в 2015 году. Рекомендации Совета по-прежнему имеют значение при принятии конкретных решений?

- Разумеется, ведь в Совет входят уважаемые неравнодушные и очень активные граждане - представители общественных объединений, Совета ветеранов, муниципальных предприятий, бизнес-структур. Городской общественный совет — орган, действующий постоянно. ГОС собирается ежемесячно. В поле его зрения самые разные и актуальные для горожан вопросы: формирование тарифов на жилищно-коммунальные услуги, темпы благоустройства городских пространств, поддержка малого и среднего бизнеса, проблемы развития образования, развитие физкультуры и спорта, репертуарный план театров и многое другое. По сути дела, это еще один способ коммуникации между органами местного самоуправления и жителями города. И работает он эффективно. Думаю, в следующем созыве такая деятельность будет продолжена.

Судьбоносное решение

- Недавно прошло голосование по поправкам в Конституцию РФ. Ваша оценка участия северчан в этом важном для страны событии?

- Я бы сказал, что это не просто важное, а судьбоносное решение. И северчане проявили гражданскую активность. Принятые поправки позволяют менять законодательство таким образом, чтобы и суверенитет страны, и социальные программы реализовывались более эффективно. А это, согласитесь, касается каждого человека.

- Голосование по поправкам в Конституцию РФ проходило семь дней. А в сентябре выборы сколько будут длиться?

- Государственная Дума РФ уже приняла в третьем чтении изменения в закон об избирательных правах, где предполагается, что голосование будет проходить три дня. Но пока это касается только региональных центров. Так, выборы в Думу Томска будут идти три дня, а вот выборы органов местного самоуправления, к примеру, депутатов Думы ЗАТО Северск,

- один день, 13 сентября. Но уже на следующие выборы эта практика удобного и растянутого по времени голосования, думаю, будет распространена и на муниципалитеты.

- 13 июля Президент РФ поручил Правительству подготовить проект Указа о целях национального развития до 2030 года. Национальные проекты должны быть скорректированы в трехмесячный срок с учетом реалий сегодняшнего дня (поправки в Конституцию, пандемия и пр.). Каким образом это может отразиться на работе муниципалитетов, на жизнедеятельности таких городов, как наши?

- Не стоит думать, что это смена курса, ведь стратегия развития России и цели, обозначенные майским указом Президента, по сути не изменились. Происходит лишь их упорядочение, реструктуризация и расширение временных границ. К примеру, национальных проектов будет меньше, но при этом они вберут в себя направления, которые раньше выделялись в самостоятельные. Проголосовав за поправки в Конституцию, россияне, по сути, дали право действующему Президенту выбирать еще на один срок, то есть на период до 2030 года. И, думаю, Владимир Владимирович Путин воспользуется этим правом. Потому и нацпроекты надо просматривать на такой срок.

Считаю, что органы местного самоуправления от этого никак не проиграют, ведь все федеральные проекты, по которым мы в последние годы получаем значительные средства для изменения ситуации в городе, для его развития, не сворачиваются, а, напротив, наращиваются.

Партийная жизнь

- Григорий Андреевич, третий созыв Думы ЗАТО Северск впервые был сформирован по смешанной системе, то есть одна половина депутатов избиралась персонально (по мажоритарным округам), а вторая половина вошла в состав органа представительной власти по партийным спискам. Как вы считаете, оправдал ли себя такой подход на муниципальном уровне?

- И на региональном, и на федеральном уровне действует такая же система. Когда мы голосуем по партийным спискам, у каждой из четырех парламентских партий есть возможность получить свое представительство в Думе, высказывать свою точку зрения, влиять на принятие решения. Тогда, на мой взгляд, орган власти работает наиболее эффективно, решения принимаются более взвешенно, с учетом различных мнений. Мы понимаем, что такие же сильные фракции партий есть и в Законодательной Думе Томской области, и в Государственной Думе РФ. Такая вертикаль позволяет нам действовать каждому на своем уровне, но в одном направлении, чтобы город и страна эффективно развивались.

При этом, как показывает практика, неплохо, если одна из партий имеет в Думе большинство. Почему? Потому что это помогает представительному органу власти работать оперативно и конструктивно и с полной ответственностью за результат. Приведу такой факт: ни одно важное решение за последние пять лет не было заблокировано на сессии Думы. И это отлично, ведь Дума - не поле для склок, драк, борьбы, выяснения отношений. Я вспоминаю областной Совет народных депутатов, где я был заместителем председателя Совета. Тогда ни у одной партии не было большинства, сформировать единое решение было очень трудно, поскольку никто не хотел идти на компромиссы, вот сессия Совета и шла неделями.

Очень надеюсь, что северчане смогут проанализировать обещания, даваемые партийными лидерами во время выборной кампании, соотнести их с реальным положением дел в стране, регионе, городе и результатами работы этих партий в органах власти и сделать верные выборы. Доверие надо оказывать тем, у кого за словами — реальные дела, кто уже доказал, что способен менять жизнь к лучшему.

Ирина ЯКОВЛЕВА