Приложение

к Решению Думы ЗАТО Северск

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

**ПРОГРАММА**

**социально-экономического развития ЗАТО Северск   
на 2012 ‑ 2016 годы**

Согласовано от ГК «Росатом»:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_Н.В.Каменских

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г.

Согласовано:

И.о.Главы Администрации ЗАТО Северск

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Н.В.Диденко

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2015 г.

2013 г.

СЕВЕРСК-2016

**СОДЕРЖАНИЕ**

[ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ 4](#_Toc307405463)

[I. ВВЕДЕНИЕ 6](#_Toc307405464)

[II. ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК 8](#_Toc307405465)

[2.1. Общая характеристика ЗАТО Северск 8](#_Toc307405466)

[2.2. Отличительные особенности социально-экономического развития 8](#_Toc307405467)

[2.3. Сравнение ЗАТО Северск с другими городами, входящими в Ассоциацию ЗАТО системы «Росатома», и Томском 12](#_Toc307405468)

[2.4. Социально-экономическое положение и тенденции развития ЗАТО Северск 13](#_Toc307405469)

[III. БАЗОВЫЙ СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК 20](#_Toc307405470)

[IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК, РЕШАЕМЫЕ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ 21](#_Toc307405471)

[V. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ 23](#_Toc307405472)

[Цель реализации программы 23](#_Toc307405473)

[Задачи развития 23](#_Toc307405474)

[VI. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ 26](#_Toc307405475)

[6.1. Экономическая политика 26](#_Toc307405476)

[6.2. Политика в сфере развития малого и среднего предпринимательства 29](#_Toc307405477)

[6.3. Инвестиционная политика 32](#_Toc307405478)

[6.4. Инновационная политика 33](#_Toc307405479)

[6.5. Политика в сфере энергетического комплекса, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства 34](#_Toc307405480)

[6.6. Политика в области транспорта и связи 40](#_Toc307405481)

[6.7. Демографическая политика 42](#_Toc307405482)

[6.8. Экологическая политика ЗАТО Северск 42](#_Toc307405483)

[6.9. Политика в сфере безопасности 43](#_Toc307405484)

[6.10. Политика в сфере образования и науки 44](#_Toc307405485)

[6.11. Политика в сфере здравоохранения 52](#_Toc307405486)

[6.12. Политика в сфере культуры 55](#_Toc307405487)

[6.13. Политика в области социальной защиты и решения социальных проблем населения 60](#_Toc307405493)

[6.14. Политика в области развития физической культуры и спорта 62](#_Toc307405494)

[6.15. Гражданские инициативы и социальный оптимизм 66](#_Toc307405495)

[6.16. Политика в отношении внегородских территорий 69](#_Toc307405496)

[6.17. Политика отношений с Томской областью 73](#_Toc307405497)

[6.18. Политика отношений с федеральным центром 73](#_Toc307405498)

[6.19. Налогово-бюджетная политика 74](#_Toc307405499)

[6.20. Политика в области управления муниципальным имуществом 76](#_Toc307405500)

[VII. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ 83](#_Toc307405501)

[VIII. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ 86](#_Toc307405502)

[8.1. Организация управления реализацией Программы 86](#_Toc307405503)

[8.2. Мониторинг и оценка реализации Программы 86](#_Toc307405504)

[IX.ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ 88](#_Toc307405505)

ПРИЛОЖЕНИЯ К ПРОГРАММЕ:

Приложение 1 Проекты и мероприятия, реализуемые в рамках Программы ..90

Приложение 2 Перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности по ЗАТО Северск на 2012-2016 гг. 127

Приложение 3 Перечень объектов капитального ремонта социальной сферы муниципальной собственности ЗАТО Северск на 2012-2016 гг. 135

Приложение 4 Перечень объектов капитального ремонта нежилых   
помещений муниципальной собственности ЗАТО Северск на 2012-2016 гг. ....................142

Приложение 5 Перечень муниципальных программ .... 143

# ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2012-2016 годы |
| Основание для разработки Программы | Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ  «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Устав ЗАТО Северск;  Стратегия развития ЗАТО Северск до 2020 года. |
| Цели и задачи Программы | **Цель реализации Программы:**  Обеспечение устойчивого развития экономики и социальной сферы, модернизация городских инфраструктур для повышения уровня и качества жизни населения, превращение ЗАТО Северск в один из центров развития Томской области.  **Задачи Программы**:   1. Диверсификация экономики и развитие высокотехнологичных видов деятельности. 2. Преодоление изолированности экономики и социальной сферы ЗАТО Северск от региональных рынков труда  и капитала. 3. Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур, в т.ч. на внегородских территориях. 4. Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг  в условиях финансовых (бюджетных) ограничений. 5. Обеспечение развития человеческого потенциала  и преодоление социального пессимизма. 6. Совершенствование действующей системы муниципального управления. |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2012-2016 годы в три этапа:  1-й этап (проектно-запускающий) – 2012 г. – доработка концепции и детальных планов ключевых проектов, разработка проектно-сметной документации, подготовка нормативно-правового обеспечения проектов, запуск проектов высокой степени готовности;  2-й этап (реализационный) – 2013-2015 гг. – реализация мероприятий, необходимых для решения первоочередных задач в социальной и экономической сферах;  3-й этап (системно-корректирующий) – 2016 г. – оценка результатов реализации проектов, выявление накопившихся системных несоответствий и противоречий, разработка  и реализация системы мер по корректировке и дополнению реализуемых и уже завершенных в рамках предыдущих этапов проектов. Реализация проектов третьей степени приоритетности. |
| Основные исполнители мероприятий Программы | Администрация ЗАТО Северск. Организации различных форм собственности, участвующие в реализации мероприятий  и проектов Программы. |
| Объемы и источники финансирования Программы | Общий объем необходимых финансовых средств для реализации Программы на 2012-2016 годы составляет 47313,17 млн.рублей[[1]](#footnote-2), в том числе:  средства федерального бюджета – 12481,24 рублей (26,4% от общего объема финансирования Программы);  средства областного бюджета – 3388,44 млн. рублей (7,1%);  средства местного бюджета – 5262,27 млн. рублей (11,1%);  средства внебюджетных источников – 26140,94[[2]](#footnote-3) млн. рублей  (55,3%);  не обеспеченная источником бюджетная потребность –  40,28 млн.рублей (0,1%), в том числе:  областной бюджет – 36,0 млн. рублей;  местный бюджет – 4,28 млн. рублей. |
| Система организации контроля за реализацией Программы | Дума ЗАТО Северск,  Администрация ЗАТО Северск. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | – увеличение объемов промышленного производства в 1,75 раза (к 2010 году);  – создание в 2012-2016 гг. 1743 рабочих места, в том числе на этапе строительства в рамках проектов – 300 рабочих мест;  – снижение уровня регистрируемой безработицы до 1,48%;  – рост среднемесячной заработной платы в 1,6 раза (к 2010 году);  – увеличение доли работающих на малых предприятиях до 11,2% от численности экономически активного населения;  – увеличение обеспеченности жильем до 22,5 м2 общей площади на душу населения;  – ввод 896 дополнительных мест в детских дошкольных учреждениях в 2012-2016 гг. |

**I. ВВЕДЕНИЕ**

Программа социально-экономического развития ЗАТО Северск на 2012-2016 годы (далее Программа) является механизмом реализации Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск. Она представляет собой комплекс мер на среднесрочную перспективу, направленных на преодоление основных проблем   
в социально-экономической сфере и решение стратегических задач ЗАТО Северск.

Программа сформирована с учетом положений и требований следующих нормативных правовых актов:

* Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Закон Томской области от 14.09.2009г. № 177 «О системе документов стратегического и программно-целевого планирования Томской области»;
* Устав городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области

В Программе также учтены правовые акты ЗАТО Северск, определяющие приоритеты развития на среднесрочную перспективу, в том числе содержащиеся   
в утвержденных муниципальных программах, а также инвестиционных проектах, реализуемых на территории ЗАТО Северск.

Программа сформирована в соответствии с базовыми документами, определяющими развитие Российской Федерации в целом, Томской области   
и ГК «Росатом». К важнейшим из них относятся:

* Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г.;
* приоритетные национальные проекты;
* Стратегия социально-экономического развития Сибири до 2020 года;
* Стратегия развития Томской области до 2020 года;
* Программа «Новый облик» Госкорпорации «Росатом».

Программа включает:

* аналитическую часть;
* постановку целей и задач;
* политики органов местного самоуправления по основным направлениям развития городского округа;
* систему мероприятий, инвестиционных проектов, позволяющих в перспективе диверсифицировать экономику моногорода, повысить предпринимательскую активность, привлечь инвестиции в развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры, обеспечить занятость населения;
* разделы, связанные с механизмом управления, ресурсным обеспечением   
  и оценкой ожидаемых результатов реализации Программы.

Программа носит открытый характер, предполагает возможность ее дополнения другими направлениями и проектами при условии их соответствия её целям и задачам.

**II. ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК**

## 2.1. Общая характеристика ЗАТО Северск

Северск создавался для решения конкретных научных и прикладных задач   
в интересах обороны государства. Он возник как посёлок при крупном промышленном объекте − Сибирском химическом комбинате, строительство которого началось в 1949 году, в соответствии с Постановлением Правительства СССР от 26.03.1949 г. № 1252-443. Расстояние от границы г. Северска до границы г. Томска – 1,74 км, до железнодорожной станции Томск-II – 7,74 км. Ближайший к г. Северск аэропорт «Богашево» расположен   
в г. Томске (50 км), международный аэропорт «Толмачево» находится в г. Новосибирске (около 300 км).

В соответствии с Постановлением Верховного Совета Российской Федерации   
от 14.07.1992 № 3298-1 « О порядке введения в действие закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» г. Северск получил статус закрытого административно-территориального образования.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 17.03.1997 г. № 237 «Об утверждении границ закрытого административно-территориального образования   
г. Северска» в состав ЗАТО Северск Томской области вошли г. Северск и внегородские территории, которые расположены в северо-западном направлении от г. Северск – поселки Самусь и Орловка, деревни Чернильщиково, Семиозерки, Кижирово   
с прилегающими территориями. Вся территория ЗАТО является территорией муниципального образования со статусом городского округа.

ЗАТО Северск самое крупное закрытое административно-территориальное образование России. Общая численность населения по состоянию на 01.01.2011 с учетом предварительных итогов Всероссийской переписи населения составила 115,1 тыс. человек, в том числе 6,7 тыс. человек проживающих на внегородской территории.

ЗАТО Северск входит в Ассоциацию закрытых административно-территориальных образований системы «Росатома». Оно сформировано как единый научно-производственный комплекс, обладает мощной производственной и научной базой, развитой системой образования, здравоохранения, сетью социальных и культурных учреждений. Территория энергетически независима, располагает собственными источниками тепловой и электрической энергии, имеет автономную систему транспортного, жилищно-коммунального обеспечения населения.

## 2.2. Отличительные особенности социально-экономического развития

Географическое положение, обстоятельства создания и развития ЗАТО Северск сформировали ряд особенностей, которые выделяют его среди других муниципальных образований России (в том числе и закрытых).

При наличии статуса закрытого административно-территориального образования зона с пропускным режимом составляет 72,2% от площади населенных пунктов   
ЗАТО Северск, где проживает 94% населения, а также сосредоточена почти вся хозяйственная деятельность.

Экономика ЗАТО носит достаточно закрытый характер. Это отражается не только на рынке труда, на который затруднен доступ для граждан, не проживающих   
на территории ЗАТО, но и на потребительском рынке, где спрос формируется только жителями ЗАТО, а также и на инвестиционной активности.

Существуют ограничения по доступу к земельным ресурсам, так как земельные участки изъяты из оборота. Доступ к земельным участкам возможен только на правах аренды, в том числе долгосрочной (на 49 лет). Также имеются ограничения, связанные   
с санитарно-защитной зоной ОАО «СХК».

В Северске в советский период была сформирована расширенная сеть учреждений социальной сферы, что было связано с установкой на обеспечение более высоких стандартов качества жизни на территориях ЗАТО по сравнению с остальными населенными пунктами РСФСР и СССР. Некоторые объекты социальной сферы   
и коммунального хозяйства до недавнего времени (до 2010г.) находились на балансе   
градообразующего предприятия ОАО «СХК».

Бюджет ЗАТО Северск в значительной степени формируется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, позволяющих компенсировать ограничения на ведение хозяйственной и предпринимательской деятельности, связанные   
с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО. Объемы федеральных трансфертов год от года сокращаются.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Динамика исполнения бюджета ЗАТО Северск за 2005-2011 годы | | | | | | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  | тыс.руб. |
| № пп | Наименование показателя | Отчетные данные | | | | | | План на 2011 год  *(по состоянию на 01.10.2011)* |
| 2005 год | 2006 год | 2007 год | 2008 год | 2009 год | 2010 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Налоговые и неналоговые доходы - всего | 1 419 251 | 557 966 | 863 064 | 919 693 | 852 091 | 981 723 | 1 035 963 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
|  | налоговые | 1 315 129 | 301 764 | 511 327 | 619 642 | 610 229 | 695 857 | 733 728 |
|  | неналоговые | 104 122 | 256 202 | 351 737 | 300 051 | 241 862 | 285 866 | 302 235 |
| 2. | Доходы бюджета ЗАТО Северск - всего | 2 555 464 | 2 201 697 | 2 693 102 | 3 013 928 | 3 069 168 | 2 842 202 | 2 746 680 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | Доходы с территории | 1 419 251 | 557 966 | 863 064 | 919 693 | 852 091 | 981 723 | 1 035 963 |
|  | Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 1 136 213 | 1 643 731 | 1 830 038 | 2 094 235 | 2 217 077 | 1 860 479 | 1 710 717 |
|  | из них: |  |  |  |  |  |  |  |
|  | из Федерального бюджета | 1 136 213 | 1 213 099 | 1 274 086 | 1 384 953 | 1 464 527 | 1 033 886 | 929 330 |
|  | из областного бюджета | 0 | 430 632 | 555 952 | 709 282 | 752 550 | 826 593 | 788 659 |
|  | возврат остатков субсидий и субвенций прошлых лет |  |  |  |  |  |  | -7 272 |
| 3. | Бюджет потребления | 2 284 562 | 1 775 479 | 2 129 550 | 2 465 968 | 2 585 779 | 2 536 536 | 2 599 927 |
|  | Бюджет развития | 242 168 | 396 435 | 531 771 | 523 257 | 587 982 | 298 474 | 254 954 |
| 4. | Перечислено с территории ЗАТО Северск в вышестоящие бюджеты - всего | данных нет | 2 016 614 | 2 290 670 | 1 986 465 | 3 007 693 | 3 279 918 | данных нет |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |
|  | в Федеральный бюджет |  | 1 064 867 | 1 203 428 | 1 002 260 | 1 588 611 | 1 855 067 |  |
|  | в областной бюджет |  | 951 747 | 1 087 242 | 984 205 | 1 419 082 | 1 424 851 |  |

Исторически сложился монопрофильный характер экономики с преобладающим   
в её структуре производством ядерных материалов.

ЗАТО Северск создавался как населенный пункт, предназначенный для проживания и обслуживания работников закрытых предприятий атомной отрасли, таких как «СХК». В конце 1980-х годов на данном предприятии работало порядка 30% от общей численности занятого населения ЗАТО Северск.

Сегодня ОАО «СХК», входящее в контур управления топливной компании ОАО «ТВЭЛ» (ОАО «ТВЭЛ» в свою очередь входит в [Государственную корпорацию   
по атомной энергии «Росатом»](http://www.rosatom.ru/)), является одним из крупнейших предприятий, владеющих уникальными наукоемкими технологиями производства делящихся материалов   
по полному ядерному топливному циклу и большим количеством наукоемких технологий, сопровождающих основное производство.

В связи с начавшейся реорганизацией производства, среднесписочная численность работающих на комбинате сокращается. Если в 2006 году здесь трудилось около 15 тыс. человек (25,2% от численности экономически активного населения ЗАТО Северск, 26,8% от общей численности занятых), то в 2010 году его среднесписочная численность составила 11,4 тыс.чел. (18,7% от численности экономически активного населения, 19,6% от общей численности занятых). В 2011 году численность работников ОАО «СХК» продолжает сокращаться в первую очередь за счет создания зависимых дочерних обществ (ДЗО) и на 01.07.2011 года составила 9,9 тыс. чел. (15,4% от численности экономически активного населения ЗАТО Северск).

В соответствии с программой повышения эффективности деятельности ОАО «СХК» на период 2010-2012гг., направленной на повышение производительности труда   
и выведение непрофильных видов деятельности, ожидается дальнейший вывод персонала комбината в дочерние общества.

Несмотря на то, что доля занятых на градообразующем предприятии сокращается, его роль в экономике городского округа остаётся решающей.

Участие ЗАТО Северск в формировании Томской агломерации

В отличие от большинства закрытых административно-территориальных образований в системе «Росатома», ЗАТО Северск расположен в непосредственной близости от административного центра Томской области – г. Томска с численностью населения 528,6 тыс. чел. (по состоянию на 01.01.2010 г.).

В агломерации Северск выступает поставщиком трудовых ресурсов для Томска (суточная маятниковая миграция в город Томск составляет более 10 тыс. человек). Жители Северска также вносят вклад в формирование платежеспособного спроса на продукцию организаций и индивидуальных предпринимателей города Томска. В связи   
с этим имеют место существенные транспортные проблемы. Наиболее узкими местами являются въезд в Томск со стороны Северска и КПП Северска. Причем транспортный поток практически однонаправленный: утром из Северска в Томск, а вечером из Томска   
в Северск.

Томск по отношению к Северску выполняет функцию своеобразного «демпфера» на рынке труда, образовательного центра, центра торговли, досуга и развлечений.

Дальнейшее усиление агломерационных процессов можно ожидать в случае совместного развития промышленного парка на границе г.Томска и г.Северска, 3-ей площадки технико-внедренческой зоны, а также создания торгово-развлекательной зоны, ориентированной на оба города, что потребует решения вопроса транспортной связанности двух городов.

Специфическая возрастная структура населения ЗАТО Северск

В силу специфики формирования ЗАТО Северск (в 50-60-е годы в город ежегодно завозилось по несколько тысяч молодых людей практически одного возраста), демографическая структура в настоящее время характеризуется активным старением: увеличением доли пенсионеров (2006 г. – 29,3%, 2010 г. – 30,4%) и снижением доли детей (2006 г. – 14,7%, 2010 г. – 14,4%).

**Рис. 3.2.2**

Численность трудоспособного населения за последние пять лет снизилась на 1,7 тыс. человек. При этом численность лиц старше трудоспособного возраста увеличилась   
за этот же период на 2 тыс. человек. В связи со слабыми миграционными потоками   
в ЗАТО Северск, вступлением в трудоспособный возраст малочисленного контингента граждан, рожденных в начале 1990-х годов, и выбытием из него многочисленной категории лиц, рожденных в военные и послевоенные годы, в среднесрочный период прогнозируется продолжение снижения числа жителей трудоспособного возраста.

Наличие внегородских территорий

В состав ЗАТО Северск входит г. Северск, на территории которого действует особый пропускной режим и внегородские территории, расположенные в северо-западном направлении от г. Северск – поселки Самусь и Орловка, и деревни Чернильщиково, Семиозерки, Кижирово с прилегающими территориями. На внегородские территории не распространяются ограничения по посещению и использованию земли. На этих территориях проживает около 6% от общей численности населения ЗАТО Северск, социально-экономические проблемы здесь обозначены более остро, чем в г. Северске. Здесь существенно более высокий уровень безработицы, ниже уровень и качество жизни, выше износ объектов социальной и инженерной инфраструктуры, жилищного фонда.

## 2.3. Сравнение ЗАТО Северск с другими городами, входящими в Ассоциацию ЗАТО системы «Росатома», и Томском

Сравнительный анализ показателей закрытых административно-территориальных образований системы «Росатома», города Томска и показателей ЗАТО Северск показал, что по общим характеристикам уровня жизни населения, степени развития малого   
и среднего предпринимательства, инвестиционной привлекательности ЗАТО Северск имеет либо средние значения показателей, либо выше средних.

По величине среднемесячной начисленной заработной платы крупных и средних организаций и объемам поддержки малого и среднего предпринимательства   
ЗАТО Северск является одним лидеров среди рассматриваемых муниципальных образований.

Население ЗАТО Северск недостаточно удовлетворено качеством социальных услуг. При этом обеспеченность объектами социальной инфраструктуры находится на среднем уровне. В расходах бюджета доля расходов на оплату труда более высокая, чем   
в остальных ЗАТО, а доля расходов на бюджетные инвестиции на увеличение стоимости основных средств – более низкая. Уровень оплаты труда в муниципальных учреждениях   
в ЗАТО Северск можно отнести к среднему уровню по рассмотренным ЗАТО.

Если сравнивать ЗАТО Северск и город Томск, то здесь по большинству показателей сравнение в пользу Северска, как по обеспеченности объектами социальных инфраструктур и расходам бюджета, так и по удовлетворенности населения социальными услугами.

## 2.4. Социально-экономическое положение и тенденции развития ЗАТО Северск

За период 2006-2010 гг. социально-экономическое развитие ЗАТО Северск характеризовалось как положительными, так и негативными тенденциями.

Демография

Демографическая ситуация на фоне высокого уровня смертности и увеличения рождаемости постепенно ухудшалась, что проявлялось в старении населения ЗАТО, сокращении численности населения в трудоспособном возрасте. С высокой вероятностью можно утверждать, что данные тенденции будут наблюдаться и в среднесрочной перспективе. Миграционные процессы не вносят значимого вклада в изменение численности населения ЗАТО, но потенциально могут способствовать сокращению численности населения из-за оттока жителей в случае снижения уровня и качества жизни на территории ЗАТО Северск.

Занятость и безработица

На рынке труда ЗАТО Северск наблюдается постепенное сокращение числа рабочих мест на градообразующем предприятии, что происходит как в связи   
с оптимизацией численности занятых с учетом новых технологий, так и в связи   
с реструктуризацией, предусматривающей создание на базе сервисных и вспомогательных подразделений ОАО «СХК» дочерних обществ. Это ведет к постепенному снижению доли занятых на обрабатывающих производствах в структуре занятости ЗАТО Северск.

Кроме того, увеличивается число жителей ЗАТО Северск, работающих в Томске. Рынок труда последнего выступает, с одной стороны, «демпфером» для рынка труда   
в Северске, в случае ухудшения ситуации, а с другой стороны, томские организации, наравне с северскими, участвуют в конкуренции за высококвалифицированные трудовые ресурсы.

Уровень регистрируемой безработицы в ЗАТО Северск, повысившийся в 2009 г.   
в связи с экономическим кризисом, к концу 2010 г. снизился до 1,74%. Однако, несмотря на это, ситуация на рыке труда остается напряженной. Наиболее уязвимыми на рынке труда являются женщины и молодежь. Сохраняются признаки структурной безработицы, высока доля официально зарегистрированных безработных, имеющих высшее профессиональное образование. Наиболее остро проблема с безработицей стоит   
на внегородских территориях ЗАТО, где уровень регистрируемой безработицы к концу 2010 года составил 9,42%.

Уровень жизни

Последние несколько лет уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в ЗАТО Северск выше, чем в среднем по России и Томской области,   
но немного отстает от города Томска, хотя разрыв постепенно сокращается. Более высокие значения показателей ЗАТО Северск связаны, в основном, с достаточно высокой заработной платой на градообразующем предприятии ОАО «СХК».

В ЗАТО Северск наблюдается высокая дифференциация заработной платы   
по видам экономической деятельности. В 2010 г. разрыв между максимальным   
и минимальным уровнем заработная плата вырос до 4 раз (максимальный –   
в производстве ядерных материалов, минимальный ‑ в производстве пищевых продуктов).

Экология

При наличии на территории ЗАТО Северск потенциально опасного производства, нештатные ситуации на котором могут иметь тяжелые последствия для территорий значительно больших, чем границы ЗАТО, результаты мониторинга окружающей среды   
в настоящий момент позволяют оценивать экологическую ситуацию как удовлетворительную.

Экологическая ситуация в ЗАТО Северск и Томской области во многом зависит   
от результатов природоохранной деятельности ОАО «СХК». Радиационная обстановка   
в районе расположения ОАО «СХК»и в целом на территории ЗАТО удовлетворительная. Необходимо отметить, что обстановка даже несколько улучшилась после остановки двух последних реакторов за счет снижения выбросов радиоактивных веществ в атмосферу   
и уменьшения их сбросов в реку Томь со сточными водами комбината.

Хотя предприятие ОАО «СХК» является потенциально опасным для экологии объектом, существующие в ЗАТО Северск экологические проблемы, в основном, не связаны с его деятельностью.

Загрязнение приземного слоя атмосферного воздуха вредными химическими веществами небольшое и происходит, в основном, из-за выбросов автотранспорта.

Продолжается накопление твердых бытовых и производственных отходов. Сформировавшаяся в ЗАТО Северск к настоящему времени система обращения с ТБО сводится к валовому сбору отходов и перевозке их специализированным автотранспортом на полигоны. Город и населенные пункты ЗАТО Северск не имеют современных мусоросортировочных, мусороперерабатывающих или мусоросжигательных предприятий. Число несанкционированных свалок практически не уменьшается. Существует потребность в рекультивации существующего и обустройстве нового полигона ТБО   
в поселке Самусь.

Состояние воды поверхностных водоемов не соответствует санитарно-гигиеническим нормам. Требуется повышение качества очистки как бытовых, так   
и производственных сточных вод. Очистные сооружения города морально и физически устарели. Очистные сооружения поселка Самусь имеют только стадию механической очистки бытовых стоков.

Происходит постепенное разрушение высокого коренного берега реки Томь вдоль границ города, требующее принятия срочных мер по укреплению береговой линии.

Экономическое развитие

В структуре экономики ЗАТО Северск продолжает доминировать ОАО «СХК», хотя в 2006-2010 гг. его доля в структуре занятости и объеме отгруженной продукции постепенно сокращалась. Предприятие рентабельно, финансовые результаты его деятельности (прибыль от продаж, прибыль до налогообложения), имеют тенденцию увеличения.

От перспектив развития градообразующего предприятия зависит судьба и ряда других организаций города, в том числе работающих по заказам ОАО «СХК».   
В настоящее время центр принятия решений о развитии предприятия находится за пределами ЗАТО Северск, а объемы заказа определяются во многом политическими решениями, принимаемыми на федеральном уровне. Это приводит к некоторой неопределенности в понимании местным населением процессов, происходящих   
на предприятии, а также вносит неясность в дальнейшие перспективы его развития.

Организации, осуществляющие другие виды деятельности, имеют масштабы,   
не сопоставимые с градообразующим предприятием. Значимой является доля таких видов деятельности, как – «производство и распределение электроэнергии, пара и горячей воды», «строительство», «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг».

Динамика производства и финансовая ситуация в организациях по большинству видов деятельности не отличалась в последние годы стабильностью – снижение объемов чередовалось с их увеличением.

Так, в 2006-2008 гг. в строительном комплексе наблюдались положительные тенденции развития, связанные, в основном, с увеличением темпов жилищного строительства. В 2009-2010 г. произошло снижение деловой активности строительных организаций, а также сокращение их числа. Это было обусловлено, в первую очередь, низкими инвестиционными возможностями основных заказчиков, нестабильностью расчетов, замкнутостью рынка в рамках ЗАТО, низкой конкурентной способностью отдельных строительных организаций.

Развитие потребительского рынка ЗАТО Северск по объемам и качеству отстает как от среднероссийских показателей, так и от средних показателей Томской области. Это связано с особым статусом ЗАТО, накладывающим ограничение на использование земельных ресурсов, и с ограниченным доступом к услугам потребителям,   
не проживающим на территории ЗАТО, а также с недостаточным уровнем развития современных форматов торговли и оказания услуг. Кроме того, жители Северска, чей уровень достатка и образ жизни формируют платежеспособный спрос на качественные товары и услуги, предпочитают его реализовывать на динамично развивающемся рынке Томска.

Малое и среднее предпринимательство, в основном, занято в торговле   
и оказании услуг населению. В настоящее время оно не может выступать как серьезная альтернатива градообразующему предприятию, как по занятости, так и по поступлениям   
в бюджет. В то же время, в Северске проведена большая работа по созданию условий для дальнейшего развития малого и среднего бизнеса, сформирована развитая инфраструктура его поддержки. Это способствовало достижению достаточно высоких показателей развития малого и среднего предпринимательства по сравнению с другими ЗАТО системы «Росатома».

Инвестиционная активность и привлекательность

Развитие инвестиционных процессов на территории ЗАТО Северск в последние годы происходило неоднозначно. В целом инвестиционное поведение предприятий очень сильно зависело от общеэкономической конъюнктуры. Бюджетная ситуация не позволяла вести активную инвестиционную деятельность.

В 2006-2007 гг. инвестиционная активность выросла существенным образом.   
В 2008-2009 годах, несмотря на начавшийся экономический кризис, положительная динамика роста инвестиций в основной капитал сохранилась по тем видам экономической деятельности, где инвестиционная деятельность финансировалась, преимущественно,   
из бюджетных источников. Сокращение объемов инвестиций в основной капитал за счет всех источников в текущих ценах произошло в 2010 г., когда они оказались меньше уровня 2007 г. Сокращение объемов произошло в обрабатывающих производствах;   
на транспорте и в связи, образовании, предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг. Снижение объемов было вызвано уменьшением объемов межбюджетных трансфертов, в связи с чем сократились капитальные вложения   
в строительство муниципальных объектов социальной сферы и коммунального хозяйства, расходы на приобретение машин и оборудования. На операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставление услуг сокращение инвестиционных вложений   
в 2,5 раза было обусловлено отсутствием положительных изменений ситуации в сфере ипотечного кредитования и стагнацией в жилищном строительстве. На падение инвестиционной активности в жилищном строительстве также оказало влияние   
и сокращение бюджетных источников финансирования.

В структуре источников инвестиций сокращается доля собственных средств организаций, при одновременном удельном росте заемных и прочих привлеченных средств.

При сложившейся возрастной структуре основного капитала, его физическом   
и моральном износе, объем инвестиций является недостаточным для обновления основных производственных фондов, развития социальной, коммунальной   
и транспортной инфраструктуры.

Социальная инфраструктура

В советский период развития в ЗАТО Северск была сформирована развитая сеть учреждений социальной инфраструктуры. По отдельным видам она в настоящее время является избыточной, относительно принятых нормативов (общеобразовательные школы, театры).

По услугам дошкольного образования, спортивного характера, организации современного клубного досуга спрос в ЗАТО превышает предложение.

В структуре расходов на оказание образовательных услуг, услуг культуры, физкультуры и спорта доминирующую роль продолжают играть бюджетные средства. Спектр предоставляемых платных услуг сравнительно небольшой, а взимаемая плата минимальна.

Серьезной проблемой социальной сферы является значительный износ зданий, внутренних инженерных сетей и систем.

Выделяемых бюджетных средств недостаточно даже для капитального ремонта объектов социальной инфраструктуры. Более того, год от года потребность в капитальном ремонте нарастает.

Также существует и постепенно обостряется проблема старения кадров, низкий уровень оплаты труда не способствует их обновлению и приходу молодых высококвалифицированных специалистов.

Вероятно поэтому, несмотря на наличие развитой социальной инфраструктуры, высокое качество предоставления отдельных видов услуг, уровень удовлетворенности ими потребителей в ЗАТО Северск является низким.

Градостроительство

Генеральный план ЗАТО Северск, в соответствии с которым развивалось   
и застраивалась территория, был утвержден в 1976 году. В настоящее время разрабатывается новый генеральный план, который планируется утвердить в 2012 году. Архитектурный облик города был сформирован в 60-е годы XX века, и на тот период олицетворял собой передовой опыт градостроительного и декоративно-оформительского искусства. За последние десять лет произошел резкий скачок в отношении эстетических требований к организации городской среды. В настоящее время территория перестает отвечать современным условиям формирования среды жизнедеятельности, что требует принятия соответствующих мер.

Коммунальная инфраструктура

Состояние коммунальной инфраструктуры является одним из сдерживающих факторов развития ЗАТО Северск.

В электро- и теплоэнергетике при наличии мощностей по генерации, износ сетевого хозяйства затрудняет подключение новых потребителей, приводит к потерям   
в сетях, создает потенциальную опасность аварий, в том числе и на социально значимых объектах.

На территории пос. Самусь и Орловка отпускные тарифы на тепло значительно превышают средний тариф по регионам СФО на протяжении последних трех лет, что требует выработки решений по снижению себестоимости обеспечения населения этих населенных пунктов теплом.

В водоснабжении и водоотведении территории ЗАТО Северск, кроме износа сетей, есть проблемы по качеству водоподготовки и очистки сточных вод. Это приводит   
к загрязнению поверхностных водоемов и созданию потенциально опасной ситуации химического и микробного загрязнения водных источников. Некоторые скважины водозаборных сооружений отработали по 3-4 нормативных срока. Очистные сооружения введены в эксплуатацию более 40 лет назад и работают по устаревшей технологии. Средний срок эксплуатации КНС – 33 года.

Жилищный фонд

Остроту проблемы обеспечения жильем населения за период 2006-2008 гг. удалось несколько снизить. В 2010 г. по сравнению с 2006 г. снизилась и площадь ветхого   
и аварийного жилищного фонда. Однако жилищная проблема остается актуальной   
для ЗАТО Северск. Жилищный фонд стареет, и требуется увеличение затрат на его содержание и ремонт.

С точки зрения управления многоквартирными домами и внедрения норм жилищного кодекса, в Северске достигнуты определенные успехи: 100% собственников помещений самостоятельно выбрали и реализуют один из способов управления, 100% организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами и оказание услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, имеют частную форму собственности, 100% многоквартирных домов расположены на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет.

Транспорт и транспортная инфраструктура

Основным видом транспорта на территории ЗАТО Северск, осуществляющим перевозки пассажиров, является автомобильный. Интенсивность транспортного потока год от года возрастает. Растет число транспортных средств, находящихся в собственности граждан. Отсутствие системного капитального ремонта дорог, единой системы пешеходных коммуникаций приводит к ухудшению дорожной ситуации, повышению уровня аварийности.

Недостаточная пропускная способность КПП является причиной появления транспортных заторов в часы пик на въезд и выезд из города.

Информационно-телекоммуникационная инфраструктура

Уровень развития информационного пространства начинает  самым непосредственным образом влиять на экономику, деловую и  общественно-политическую активность граждан, другие стороны жизни общества. Изменившиеся условия функционирования органов местного самоуправления также привели к тому, что вопросы информатизации процессов управления ЗАТО входят в число приоритетных направлений их деятельности.

В ЗАТО Северск имеется значительное количество компьютерных сетей   
и автоматизированных информационных систем, содержащих информацию по тем или иным аспектам социально - экономической деятельности на территории. Несмотря на это, возможность оперативного получения достоверной информации, необходимой   
для решения задач территориального управления, образования, здравоохранения, социальной защиты населения в настоящее время весьма ограничена. Основными причинами этого являются недостаточность правовых, организационных, методических   
и финансовых механизмов создания и функционирования телекоммуникационной инфраструктуры органов местного самоуправления, а также механизмов формирования   
и эффективного использования автоматизированных информационных ресурсов (далее АИР), функционирующих в рамках единого информационного пространства ЗАТО. Межведомственные барьеры мешают доступу к данным ведомственных АИР.

Сложившееся положение не позволяет в полной мере использовать в процессах управления преимущества современных информационных и телекоммуникационных технологий. Количество, качество и доступность АИР уже сейчас определяют уровень развития территории и в ближайшие десятилетия станут одним из решающих факторов   
ее социально – экономического развития, становления новых отношений информационного общества.

**III. БАЗОВЫЙ СЦЕНАРИЙ РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК**

Стратегией социально-экономического развития ЗАТО Северск определен базовый сценарий, по которому в среднесрочной перспективе ЗАТО Северск будет развиваться в логике промышленной диверсификации и инновационного развития, при сохранении потенциала дальнейшего развития имеющейся промышленной специализации, а также усиления взаимодействия с формирующейся Томской агломерацией. А в долгосрочной перспективе в логике превращения Северска в центр развития ядерных технологий мирного назначения, в котором основой экономики ЗАТО будут высокотехнологичные производства в сфере атомной промышленности.

В рамках настоящей Программы социально-экономического развития ЗАТО Северск на период 2012-2016 годы ключевыми направлениями в развитии ЗАТО станут:

а) диверсификация экономической базы, как за счет расширения спектра общепромышленной деятельности СХК и создаваемых на его базе предприятий, так   
и за счет создания новых предприятий в границах городской контролируемой зоны (далее – ГКЗ) и на внегородских территориях при соответствующем изменении структуры занятости населения;

б) дальнейшая интеграция ЗАТО Северск в Томскую агломерацию и формирование встречных потоков людей и капиталов при сохранении своеобразия и особой роли Северска;

в) реконструкция городской среды ЗАТО Северск в соответствии с современными требованиями и стандартами качества жизни;

г) модернизация сферы социальных услуг в целях сохранения и развития человеческого потенциала ЗАТО Северск, улучшения демографической ситуации;

д) преодоление социального пессимизма и укрепление творческого начала человеческого потенциала.

В рамках данного сценария ЗАТО Северск будет позиционироваться в Томской области и стране как региональный подцентр в развитии малого и среднего инновационного бизнеса и площадка для размещения промышленных предприятий.

Более детальное описание базового сценария развития приведено в Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск.

# IV. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЗАТО СЕВЕРСК, РЕШАЕМЫЕ В РАМКАХ ПРОГРАММЫ

На основании анализа количественных и качественных данных о процессах социально-экономического развития ЗАТО Северск можно выделить следующие ключевые проблемы, на решение которых должны быть направлены совместные усилия органов местного самоуправления ЗАТО Северск, городского сообщества, хозяйствующих субъектов и предпринимателей, а так же территориальных подразделений органов государственной власти:

1. **Монопрофильность экономики.** Зависимость жизни значительной части населения и доходов бюджета ЗАТО Северск от деятельности одного предприятия   
   и от ситуации на одном рынке продукции создает высокие риски для устойчивого социально-экономического развития города. Эти риски проявляются в том, что даже незначительные колебания мировой конъюнктуры на рынках ядерных материалов   
   и продукции атомной промышленности, а также процессы текущей реорганизации бизнеса градообразующего предприятия, могут создавать для города и городского сообщества существенные финансовые и социальные проблемы.
2. **Закрытость ЗАТО Северск.** Закрытость Северска является одним   
   из препятствий для привлечения на его территорию новых видов деятельности, новых бизнесов, новых технологий и форматов работы, новых капиталов, новых человеческих ресурсов (особенно в сферы, не связанные с атомной отраслью). В силу закрытости, осложняется равноправное участие Северска в Томской агломерации, в частности, миграционные потоки, потоки капитала носят однонаправленный характер, что сокращает ресурсы Северска.
3. **Вывоз капитала за границы города**. Сложившийся в настоящий момент формат участия Северска в Томской агломерации приводит к тому, что от трети   
   до половины финансовых ресурсов горожан вывозятся за пределы Северска, более 10% трудоспособного населения работает за границами города и платит там налоги. Встречные потоки незначительны. В результате, частично человеческий и финансовый капитал вывозится из города и не работает на развитие и повышение качества жизни в Северске.
4. **Высокий износ инженерных инфраструктур**. Высокий износ инфраструктур   
   и исчерпание ресурсов по мощности (в первую очередь, в части водоснабжения   
   и водоотведения) создают ограничения по возможности подключения новых потребителей, что является сдерживающим фактором как жилищного, так   
   и промышленного строительства, тормозит развитие новых видов деятельности, снижает привлекательность ЗАТО Северск ведения бизнеса.
5. **Расширенная социальная инфраструктура**. Наличие в городе большого количества высокозатратных учреждений социальной сферы, обеспечивающих относительно высокое качество социальных, культурных и образовательных услуг, воспринимается многими, как достижение и сильная сторона Северска. В то же время, при существующих трендах бюджетной обеспеченности, содержание этой сети становится неподъемным для города. Наряду с принятием мер по повышению уровня бюджетной обеспеченности ЗАТО Северск в целом, требуется внедрение новых форм   
   и технологий работы, позволяющих решать стоящие перед городом задачи в социальной сфере, с учетом имеющихся бюджетных и внебюджетных ресурсов.
6. **Социальный пессимизм.** Многие жители ЗАТО Северск воспринимают процессы реорганизации в атомной отрасли и смены бизнес-модели градообразующего предприятия, как признаки «развала» и деградации привычной среды обитания, привычных моделей социализации. Это проявляется в тоске по прошлой жизни, асоциальном поведении, желании уехать и/или вывезти детей из города, апатии   
   и нежелании видеть успехи, неверии в возможность успешной самореализации. **V. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОГРАММЫ**

В соответствии с базовым сценарием Стратегии социально-экономического развития ЗАТО Северск до 2020 года миссией, целью и задачами развития ЗАТО Северск являются:

**Миссия города**: ЗАТО Северск – локальный центр инновационного   
и промышленного аутсорсинга Западной Сибири.

**Миссия на глобальных рынках** – исследовательский центр ядерных технологий мирного назначения.

**Миссия в Томской области** – производственный подцентр Томской агломерации, центр развития малого и среднего инновационного бизнеса.

**Миссия в экономике Российской Федерации** – промышленный моногород   
с высоким потенциалом инновационного развития.

*Цель развития ЗАТО Северск: с*оздание благоприятной среды для развития научно-исследовательской и производственной деятельности, достижение высокого уровня благосостояния населения.

Настоящая «Программа социально-экономического развития ЗАТО Северск   
на 2012-2016 гг.» является инструментом реализации стратегии и направлена   
на координацию действий органов местного самоуправления ЗАТО Северск и городского сообщества по реализации стратегических направлений развития. Вместе с тем, сама программа, как управленческий документ, направлена на достижение следующей цели   
и задач, лежащих в рамках принятой Стратегии:

## *Цель реализации настоящей программы:*

Обеспечение устойчивого развития экономики и социальной сферы, модернизация городских инфраструктур для повышения уровня и качества жизни населения, превращение ЗАТО Северск в один из центров развития Томской области.

## *Задачи развития:*

**1. Диверсификация экономики и развитие высокотехнологичных видов деятельности****.**

Обеспечение увеличения общего числа современных и высокооплачиваемых рабочих мест в ЗАТО Северск, в том числе на новых предприятиях, за счет чего должно произойти снижение зависимости городского рынка труда от градообразующего предприятия.

Развитие потребительского рынка и сферы услуг, обеспечивающих реализацию   
не менее 50% платежеспособного спроса жителей ЗАТО Северск.

**2. Преодоление изолированности экономики и социальной сферы ЗАТО Северск от региональных рынков труда и капитала.**

Формирование новых промышленных, жилых и рекреационных площадок   
на территориях вне городской контролируемой зоны, которые, с одной стороны, решали бы задачу диверсификации экономики, с другой – усиливали позиции ЗАТО Северск   
в Томской агломерации.

Строительство новых транспортных коридоров, обеспечивающих связанность внегородских территорий с г. Северск и всей территории ЗАТО с Томской агломерацией.

Содействие смягчению режима в пределах городской контролируемой зоны. Упрощение въезда на территорию ГКЗ.

**3. Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур, в том числе на внегородских территориях.**

Создание не менее трех ядер реконструкции городских публичных пространств, которые станут центрами деловой, социокультурной и потребительской активности разных групп населения. Основными характеристиками данных пространств должны стать полифункциональность (для отдельных пространств будут выделяться доминирующие функции), высокий уровень благоустройства, интенсивность использования.

Формирование не менее трех зон комплексной реконструкции и застройки жилой среды разных типов (в том числе на внегородских территориях), которые будут демонстрировать современные стандарты, как в сфере ресурсосбережения, так и в сфере благоустройства и организации придомовых территорий.

Модернизация инженерных инфраструктур, снимающая ограничения по подключению новых потребителей в основной жилой зоне города, внегородских территориях и зоне новой промышленной застройки, на основе передовых технологий, обеспечивающих новые стандарты жизни и потребления ресурсов.

**4. Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений.**

Внедрение инновационных комплексных форматов работы социальных, образовательных и культурных учреждений и учреждений здравоохранения, обеспечивающих эффективное расходование бюджетных средств и привлечение внебюджетных ресурсов;

Стимулирование участия коммерческих и некоммерческих организаций (НКО)   
в оказании социально значимых общественных услуг.

**5. Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма.**

Стимулирование социальной и экономической активности населения. Реализация данного направления предполагает развитие социальных сообществ и поддержку социальных и культурных инициатив граждан.

Продвижение в информационном пространстве ЗАТО Северск и Томской области «историй успеха» как отдельных жителей, так и коллективных общественно-значимых проектов.

**6. Совершенствование действующей системы муниципального управления.**

Реализация мероприятий бюджетной и административной реформ.

Завершение формирование системы электронного предоставления муниципальных услуг.

Создание современных форм коммуникации между органами МСУ и городским сообществом с использованием передовых IT технологий.

**VI. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Реализация Программы предполагает выполнение мероприятий и проектов, направленных на решение поставленных задач в соответствии с выработанными политиками.

Проекты и мероприятия направлены на осуществление стратегической траектории развития ЗАТО Северск, включают комплекс организационных, экономических   
и правовых мер, необходимых для достижения поставленных целей и решения задач Программы.

Выполнение проектов и программных мероприятий согласовано по срокам   
и осуществляется поэтапно.

Реализация Программы не требует изменения и дополнения существующего законодательства. Модификация нормативно-правовой базы в 2012-2016 годах будет направлена на повышение эффективности муниципального управления, а также выполнение требований федерального и регионального законодательства.

При реализации Программы предполагается привлечение средств бюджетов разных уровней, выделяемых в рамках целевого финансирования, и внебюджетных средств. Для повышения эффективности использования средств осуществляется синхронизация деятельности местной администрации муниципального образования   
и частных инициатив на территории ЗАТО Северск.

Связь «Программы социально-экономического развития ЗАТО Северск   
на 2012 ‑ 2016 годы» с бюджетным процессом осуществляется посредствам документов программно-целевого планирования (муниципальных программ). Для участия в реализации государственных программ и других формах поддержки из федерального   
и областного бюджета в целях получения межбюджетных трансфертов из федерального   
и областного бюджета, Администрация ЗАТО Северск вправе принимать и иные документы в соответствии с требованиями федеральных и областных правовых актов   
и в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации.

**6.1. Экономическая политика**

*Цель экономической политики:* создание динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной диверсифицированной экономики, обеспечивающей создание рабочих мест с высокой производительностью труда   
и высоким уровнем оплаты труда.

*Основные направления реализации экономической политики*.

Расширение функций ЗАТО Северск в составе Томской агломерации, в экономике Томской области и России за счет развития новых видов деятельности, выхода на новые рынки товаров и услуг, включения в новые технологические и бизнес-цепочки   
и кооперации.

Увеличение видов и объемов продукции, производимой организациями ЗАТО Северск для реализации за его пределами, в том числе за счет создания новых продуктов   
и выхода на новые рынки.

Повышение интенсивности интеграционных процессов в рамках Томской агломерации, в том числе за счет включения внегородских территорий ЗАТО Северск   
в экономическое пространство агломерации.

Создание на территории ЗАТО зон нового промышленного освоения, ориентированных на внедрение в промышленном масштабе инновационных технологий   
и разработок с развертыванием необходимых инженерных инфраструктур современного уровня.

Расширение спектра продуктов, производимых организациями атомной промышленности, поддержка развития научных исследований и разработок, инновационных видов деятельности, ориентированных на использование ядерных материалов и технологий.

Привлечение новых видов экономической деятельности на территории ЗАТО, находящиеся вне закрытой зоны (внегородские территории).

Развитие территорий на границе между ЗАТО Северск и Томском, включая создание промышленных, технологических парков, производственных и торгово-развлекательных и рекреационных зон.

Стимулирование создания рабочих мест с уровнем заработной платы выше, чем   
в среднем по ЗАТО Северск.

Создание условий для притока инвестиций, повышения эффективности производства и предпринимательской инициативы.

Модернизация производства действующих субъектов экономики.

Таблица № 1

Мероприятия, направленные на реализацию экономической политики

| № п/п | Наименование мероприятий, проектов[[3]](#footnote-4) | Цели и задачи мероприятий  и проектов | Срок реализации | Субъекты реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Модернизация действующих производств АО «СХК» | Повышение эффективности производства и уровня конкурентоспособности действующих субъектов экономики | 1992-2018 гг. | АО «СХК» |
| 2. | Создание производства по фабрикации топлива и переработке ОЯТ в составе опытно-демонстрационного комплекса с реакторной установкой БРЕСТ-300 | Повышение эффективности производства и уровня конкурентоспособности действующих субъектов экономики | 2013-2022 гг. | АО «СХК» |
| 3. | Проекты опытно-промышленной деятельности | Создание новых видов производств по перспективным направлениям; повышение уровня конкурентоспособности действующих субъектов экономики | 2016-2020 гг. | АО «СХК» |
| 4. | Опытно-демонстрационный центр вывода из эксплуатации уран-графитовых ядерных реакторов | Ликвидация ядерного наследия оборонных программ ОАО «СХК»; формирование благоприятной инновационной среды, создание высокотехнологичных производств | 2011-2015 гг. | АО «ОДЦ УГР» |
| 5. | Установка и запуск в эксплуатацию пэт-линии по производству молочной продукции в пластиковой бутылке | Расширение действующего производства; повышение уровня конкурентоспособности действующих субъектов экономики | 2010-2012 гг. | СПТПК «Деревенское молочко» |
| 6. | Строительство технического флота | Повышение эффективности производства и уровня конкурентоспособности действующих субъектов  экономики | 2012-2014 гг. | ООО «Самусьский судостроительно-судоремонтный завод» |
| 7. | Строительство блочных котельных | Повышение эффективности производства и уровня конкурентоспособности действующих субъектов экономики | 2012гг. | ООО «Самусьский судостроительно-судоремонтный завод |

## 6.2. Политика в сфере развития малого и среднего предпринимательства

*Цель политики в сфере малого и среднего предпринимательства:* расширение спектра и повышение качества производимых предприятиями малого и среднего бизнеса товаров и услуг для удовлетворения потребительского спроса жителей ЗАТО Северск, содействие продвижению продукции на рынки Томской области и других регионов.

*Основные направления реализации политики в сфере малого и среднего предпринимательства.*

Стимулирование развития:

малого и среднего бизнеса, в первую очередь в производственной и инновационной сфере;

современных форм и форматов торговых, бытовых, культурно-образовательных   
и иных платных услуг для разных групп населения;

услуг для бизнеса (инфраструктурных услуг).

Формирование положительного образа предпринимателя.

Распространение лучших практик социально ответственного предпринимательства.

Содействие интеграции городских бизнесов в межрегиональные и международные деловые сети и проекты.

Поддержка предпринимательских инициатив молодежи.

Расширение спектра доступных в Северске образовательных и консультационных услуг для городских предпринимателей.

Активизация взаимодействия органов местного самоуправления ЗАТО Северск   
с общественно-консультативными органами в сфере развития предпринимательства, общественными организациями предпринимателей.

Таблица № 2

Мероприятия, направленные на реализацию политики в сфере развития малого и среднего предпринимательства

| № п/п | Наименование мероприятий, проектов | Цели и задачи мероприятий  и проектов | Срок реализации | Субъекты реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Мероприятия муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск Томской области» | Содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства;  диверсификация экономики; повышение качества проводимой инвестиционной политики;  формирование благоприятной инновационной среды | 2012-2014 гг. | Администрация ЗАТО Северск |
| 2. | Мероприятия муниципальной программы «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» | 2015-2020 гг. | Администрация ЗАТО Северск |
| 3. | Создание и развитие технопарковой зоны (в рамках муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск Томской области») | 2012-2014 гг. | Администрация ЗАТО Северск,  НП «АРП-Северск» |
| 4. | Строительство многофункционального комплекса | 2012 г. | Субъекты малого и среднего бизнеса, НП «АРП-Северск» |
| 5. | Строительство гостиничного комплекса | 2012- 2016 гг. |
| 6. | Создание Северского экспериментального завода детского игрового и спортивного оборудования | 2012-2015 гг. |
| 7. | Переработка вторсырья и производство изделий из бумаги и картона | 2014-2014 гг. |
| 8. | Переработка золошлаковых материалов | 2016-2018 гг. |
| 9. | Организация комплексного питомника по производству живых кормов, овощной продукции и заготовке сена, дикоросов для обеспечения кормами животных МБУ «Северский природный парк» | 2016-2017 гг. |
| 10. | Создание предприятия по разработке, выпуску, реализации инновационных модулей повышения энергоэффективности дизельных силовых установок (модули на основе объединения электролитической ячейки, также возможна комплектация с ветряной электроустановкой) | 2016-2017 гг. |
| 11. | Создание промышленного парка, включая строительство объектов транспортной и инженерной инфраструктуры (в рамках муниципальных программ «Развитие малого и среднего предпринимательства в ЗАТО Северск Томской области» и «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск») | Диверсификация экономики; повышение качества проводимой инвестиционной политики;  формирование благоприятной инновационной среды | 2012-2013 гг.,  2016-2018 | Администрация ЗАТО Северск,  НП «АРП-Северск» |
| 12. | Реализация подпрограммы «Развитие субъектов малых форм хозяйствования» муниципальной программы«Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск» | Содействие развитию субъектов малых форм хозяйствования, оказание поддержки субъектам малых форм хозяйствования на территории ЗАТО Северск | 2015-2020 гг. | УВГТ Администрации  ЗАТО Северск |

## 6.3. Инвестиционная политика

*Цель инвестиционной политики*: обеспечение инвестициями проектов развития в экономике, социальной сфере ЗАТО Северск, повышение эффективности использования пространства.

*Основные направления реализации инвестиционной политики.*

Привлечение инвестиций в проекты, направленные на:

создание высокотехнологичных и инновационных производств;

развитие производственной и транспортной инфраструктуры в рамках развития Томской агломерации;

подготовку новых промышленных площадок, площадок под жилищное строительство и строительство объектов социальной инфраструктуры;

реконструкцию городских публичных пространств;

модернизацию городских коммунальных и транспортных инфраструктур, снимающие ограничения по подключению новых потребителей в основной жилой зоне города, внегородских территориях и зоне новой промышленной застройки;

реконструкцию существующей жилой застройки с целью перехода на современные стандарты ресурсосбережения, благоустройства и организации придомовых территорий;

модернизацию социальных инфраструктур, обеспечивающих сохранение   
и развитие человеческих ресурсов в условиях бюджетных ограничений;

формирование новых промышленных, жилых и рекреационных площадок   
на внегородских территориях.

Привлечение внешних инвестиций в развитие инфраструктуры ЗАТО, в том числе из бюджетов вышестоящих уровней, за счет участия в государственных программах, привлечения кредитных ресурсов федеральных и международных инвестиционных банков и банков развития.

Создание условий и отработка механизмов привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры ЗАТО на условиях частно-государственного партнерства.

Формирование и ведение банка инвестиционных проектов.

Повышение прозрачности инвестиционного процесса за счет упрощения   
и ускорения административных процедур и механизмов подключения к инженерным инфраструктурам.

Стимулирование реинвестирования прибыли предприятий, субъектов предпринимательства в экономику территории и сокращение оттока капитала.

Создание условий для привлечения внешних частных инвесторов в развитие экономики ЗАТО Северск, включая проработку возможностей смягчения режима доступа и использования ресурсов в охраняемой зоне ЗАТО.

**6.4. Инновационная политика**

*Цель инновационной политики ЗАТО Северск*: создание условий для развития инновационной деятельности, использование инновационного потенциала в целях повышения конкурентоспособности экономики и решения социальных задач, увеличение доли инновационной продукции в общем объеме производимых товаров и услуг.

Для достижения цели необходима тесная кооперация, с одной стороны,   
с учреждениями и предприятиями города Томска и органами государственной власти Томской области, с другой стороны – с Госкорпорацией «Росатом». Политика также предполагает внедрение широкого спектра инновационных технологий во всех сферах городской жизни.

*Направления реализации инновационной политики ЗАТО Северск.*

Внедрение инновационных технологий в строительстве и при реконструкции инженерных инфраструктур. Необходимо создавать прецеденты комплексного   
и локального внедрения инновационных технологий в градостроительстве, изучать, накапливать и распространять опыт использования передовых технологических решений в природно-климатических и экономических условиях Сибири, а также с учетом специфики ЗАТО.

Широкое внедрение инноваций в образовательной, культурной, социальной   
и других сферах. Сегодня Северск обладает необходимым человеческим потенциалом для широкого внедрения передовых инновационных разработок в сфере образования, культуры и социальной работы, устойчивыми связями с ВУЗами и инновационными центрами, как в Томске, так и в других городах России. Это создает хорошие условия для занятия лидерских позиций в области внедрения инноваций в социальной и культурно-образовательной сферах.

Развитие инновационных научных, научно-производственных и научно-коммерческих разработок и проектов атомной отрасли.

Участие в партнерских программах по поддержке инновационной деятельности   
и инновационных проектов Администрации Томской области, Федеральных органов государственной власти, крупных Российских и международных компаний. Участвуя   
в подобных программах необходимо обеспечить включение Северска в сеть инновационных центров России, и обеспечить доступ ученых и разработчиков   
из Северска к элементам инфраструктуры поддержки инновационной деятельности.

## 6.5. Политика в сфере энергетического комплекса, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства

*Главной целью политики* является обеспечение эффективного и устойчивого функционирования инфраструктуры ЖКХ и систем жизнеобеспечения за счет модернизации и внедрения современных технологических платформ, повышение качества и надежности услуг, предоставляемых организациями ЖКХ, повышение уровня благоустройства городской среды и создание комфортных условий проживания

*Направления политики:* обеспечение качественного бесперебойного функционирования инженерных инфраструктур. Капитальный ремонт, реконструкция и модернизация критических участков сетевого хозяйства (как магистрального, так и внутриквартального) в сферах теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и канализации.

Внедрение новых технологий в инженерные инфраструктуры

Использование современных материалов и технологий при капитальном ремонте, реконструкции, модернизации, либо строительстве новых объектов инфраструктуры. Внедрение автоматизированных систем регулирования работы городских инфраструктур с использованием современных технологий. Внедрение энерго и ресурсосберегающих технологий в коммунальное хозяйство.

Строительство новых объектов инфраструктуры

С учетом морального и физического износа старых объектов, а также истощения ресурсной базы необходимо строительство новых объектов комплексной системы теплоснабжения, водоснабжения (третья очередь водозабора) и водоотведения (городские очистные сооружения). Для поддержания экологической безопасности и охраны окружающей среды – строительство полигона твердых бытовых отходов на внегородских территориях.

Жилищное строительство

С целью повышения обеспеченности жителей ЗАТО Северск качественным жилищным фондом, переселения из ветхого и аварийного жилья необходимо строительство многоквартирных жилых домов в пределах ЗАТО. Расширение спектра типов возводимого жилья с учетом потребностей различных групп населения (молодые семьи, многодетные семьи, пенсионеры). Развитие различных форм финансирования жилищного строительства. Развитие малоэтажного строительства на внегородских территориях, рассчитанного на спрос со стороны жителей всей томской агломерации.

Благоустройство и городская среда

Разработка и реализация комплексных проектов создания современных публичных пространств на базе наиболее востребованных населением существующих городских площадок. Использование малых архитектурных форм, фонтанов, современного озеленения. Благоустройство придомовых территорий с реконструкцией детских площадок, мест парковки и системы озеленения. Ликвидация несанкционированных свалок в лесных массивах.

| Таблица № 3 |
| --- |
| Мероприятия, направленные на реализацию политики в сфере энергетического комплекса, жилищного строительства  и жилищно-коммунального хозяйства |

| № п/п | Наименование мероприятий, проектов | Цели и задачи мероприятий и проектов | Срок реализации | Субъекты реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Строительство (приобретение) жилья и ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда в ЗАТО Северск (рамках муниципальной программы «Строительство (приобретение) жилья и ликвидация ветхого и аварийного жилищного фонда в ЗАТО Северск в 2007-2010 годах с прогнозом до 2020 года») | Переселение горожан из ветхого и аварийного жилья.  Общая площадь муниципального ветхого и аварийного жилищного фонда, с учетом физического износа и сроков постройки, в ЗАТО Северск составляет 58,85 тыс. кв.м, в том числе аварийного жилищного фонда 3,70 тыс.кв.м.  В г.Северске - 34,85 тыс. кв. м, в пос.Самусь- 24 тыс. кв. м. В составе жилищного фонда ЗАТО Северск доля ветхого жилищного фонда составляет 2,4%, доля аварийного жилищного фонда составляет 0,16%. | 2012- 2013 гг. | УЖКХ ТиС |
| 2. | Реализация муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан ЗАТО Северск»,  в том числе: | Повышение доступности и качества жилищного обеспечения населения ЗАТО Северск.  Переселение граждан из аварийного жилищного фонда.  Создание благоприятных и комфортных условий проживания граждан на территории ЗАТО Северск | 2015-2020 гг. |
| 2.1 | строительство 80 квартирного 5 этажного жилого здания в пос.Самусь | Улучшение жилищных условий | 2015-2016 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 3. | Разработка проекта планировки территории для размещения индивидуального жилищного строительства в пос.Самусь | Улучшение жилищных условий | 2013-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 4. | Разработка долгосрочной целевой программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск на 2012-2020 годы» | Развитие инженерных инфраструктур, обеспечение качественного бесперебойного функционирования | 2012 г. | Администрация ЗАТО Северск |
| 5. | Строительство магистральной резервной теплосети в Иглаково | Развитие инженерных инфраструктур | 2013-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 6. | Строительство водопроводов по ул.К.Маркса, ул.Озерной пос.Самусь, кольцевого водопровода по ул.Ленина пос.Орловка | Развитие инженерных инфраструктур.  Устранение дефицита мощности инженерных инфраструктур | 2012-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 7. | Модернизация ПНС-2,3 с заменой устаревшего энергоемкого оборудования | Развитие инженерных инфраструктур.  Повышение надежности теплоснабжения | 2014 г. | Администрация ЗАТО Северск, ОАО ТС |
| 8. | Замена индивидуальных приборов учета электроэнергии с классом точности 2,5 на класс точности 2,0) | Развитие инженерных инфраструктур, повышение общей безопасности проживания и контроля за учетом потребляемой электрической энергией | 2012 г. | УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск, ОАО «ГЭС» |
| 9. | Установка АСКУЭ для выхода на оптовый рынок | Развитие инженерных инфраструктур.  Повышение надежности электроснабжения | 2013-2016 гг. | ООО «Электросети» |
| 10. | Установка общедомовых приборов учета в многоквартирных жилых домах | Снижение потерь энергоресурсов, повышение надежности инженерных инфраструктур | 2012 -2014 гг. | Ресурсоснабжающие организации, УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск |
| 11. | Энергоаудит системы теплоснабжения г.Северска | Развитие инженерных инфраструктур. | 2013 г. | УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск |
| 12. | Расширение территории кладбища в дер.Семиозерки | Решение социальных проблем, обеспечение санитарно-гигиенической и экологической безопасности | 2013-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 13. | Строительство почетной аллеи на существующем кладбище в г.Северске | Решение социальных проблем | 2012-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 14. | Реконструкция стелы в районе моста через р.Киргизку | Благоустройство городской среды | 2012-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 15. | Строительство монумента создателям атомной промышленности и энергетики | Благоустройство городской среды | 2012-2013 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 16. | Реконструкция фонтанов перед МБУ СМТ и в природном парке г.Северска | Благоустройство городской среды | 2013-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 17. | Устройство цветочных часов | Благоустройство городской среды | 2014 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18. | Реализация программы «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры ЗАТО Северск» на 2013 год и перспективу до 2035 года, в том числе: | Развитие инженерных инфраструктур.  Устранение дефицита мощности инженерных инфраструктур. Создание благоприятной окружающей среды | 2013-2035 гг. | УЖКХ ТиС,  УКС Администрации ЗАТО Северск, ОАО ТС, ОАО СВК, ООО «Электросети», |
| 18.1 | бурение наблюдательных скважин на территории планируемого комплекса сооружений 3 водозаборного узла г.Северска | Анализ проб воды до начала строи­тельства водоза­бора.  Мо­ниторинг качества подзем­ных вод на пло­щадке водоза­бора | 2015 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.2 | строительство водозабора № 3 в г.Северске (ПИР) | Развитие инженерных инфраструктур.  Устранение дефицита мощности инженерных инфраструктур | 2014-2017 гг., 2018-2035 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.3 | строительство 6 скважин на существующих подземных водозаборах (3 очередь). Водозабор  № 1. Скважины № 7а, 15а, в г.Северске Томской области (в т.ч. ПИР) | Развитие инженерных инфраструктур.  Устранение дефицита мощности инженерных инфраструктур | 2014 -2016 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.4 | водозабор № 1 и № 2 в г.Северске Томской области. Реконструкция. Станция очистки промывной воды | Экологическое благополучие. Предотвращение загрязнения окружающей среды | 2013-2014 гг., 2017-2019 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.5 | строительство водоочистных сооружений в дер.Кижирово (в т.ч. ПИР) | Экологическое благополучие. Повышение качества сточных вод | 2014-2015 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.6 | модернизация и санация сетей водоснабжения (диаметром 50-200 мм, 250-1000 мм) в г.Северске | Развитие инженерных инфраструктур.  Устранение дефицита мощности инженерных инфраструктур | 2012 гг. | УЖКХ ТиС,  ОАО СВК |
| 18.7 | Строительство хозяйственно-противопожарного водопровода по ул.Мало-Проточная в пос.Самусь | Развитие инженерных инфраструктур.  Подклю­чение к системе водо­снабже­ния объ­ектов но­вого ин­дивиду­ального строи­тельства | 2015-2016 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.8 | Реконструкция инженерных сетей западной части города | Развитие инженерных инфраструктур.  Устранение дефицита мощности инженерных инфраструктур | 2014 г., 2017-2020 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.9 | Реконструкция теплосети по просп.Коммунисти-ческому от т/к 1/45 до К1 в г.Северске (в т.ч. ПИР) | Развитие инженерных инфраструктур.  Повы­шение надеж­ности тепло­снабже­ния | 2014-2015 гг.,  2017 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.10 | Капитальный ремонт, реконструкция и модернизация тепловых сетей в г.Северске | Развитие инженерных инфраструктур.  Повышение надежности теплоснабжения | 2012-2035 гг. | ОАО ТС |
| 18.11 | Капитальный ремонт БАГВ (баки аккумуляторы горячей воды) | Обеспе­чение надеж­ности тепло­снабже­ния | 2015 г. | ОАО ТС |
| 18.12 | Строительство производственной базы и здания теплоэнергетической службы ОАО ТС | Развитие инженерных инфраструктур | 2014-2016 гг. | ОАО ТС |
| 18.13 | Строительство резервной магистральной теплосети от ТК-3а до ТП-6 в Иглаково | Развитие инженерных инфраструктур | 2013 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.14 | Строительство КНС на территории ПАТП | Обеспече­ние надеж­ности ра­боты сис­темы водо­снабжения, повышение оператив­ности ре­шения проблем водоотве­дения | 2016 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.15 | Строительство очистных сооружений г.Северска (в т.ч. ПИР) | Обеспече­ние требуе­мого уровня очистки сточных вод и улуч­шение эко­логической ситуации в зоне р.Томи | 2015 г.,  2018-2035гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.16 | Строительство полигона ТБО в пос.Самусь | Утилизация бытовых отходов | 2013-2014 гг.,  2017 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.17 | Строительство подъездной дороги к полигону твердых бытовых отходов в пос.Самусь (в т.ч. ПИР) | Обеспечение функциони­рования по­лигона ТБО | 2014-2015 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 18.18 | Строительство внутриквартальных линий наружного освещения г.Северска (в т.ч. ПИР) | Создание благоприятной окружающей среды. Повышение освещенности города | 2014 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 19. | Реализация муниципальной программы «Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск», в том числе: | Повышение энергоэффективности в ЗАТО Северск:  в муниципальном секторе;  в жилищном фонде;  в коммунальной сфере и благоустройстве;  в транспортном комплексе | 2015-2020 гг. | УЖКХ ТиС, УКС Администрации ЗАТО Северск, мун. учреждения, ресурсоснабжающие организации |
| 19.1 | строительство магистрального газопровода от ГРС пос.Самусь до котельной пос.Орловка (ПИР) | Обеспечение технической возможности подключения потребителей к сети газоснабжения на территории пос.Самусь | 2016 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 19.2 | разработка схемы газоснабжения ЗАТО Северск | Развитие газоснабжения на территории ЗАТО Северск | 2016 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 20. | Реализация муниципальной программы «Улучшение качественного состояния объектов улично-дорожной сети, благоустройства и озеленения на территории г.Северска»,  в том числе | Формирование благоприятной, комфортной и безопасной среды для проживания и жизнедеятельности населения г.Северска.  Улучшение качественного состояния улично-дорожной сети;  создание и поддержание в надлежащем состоянии объектов озеленения; повышение уровня благоустройства и создание обновленной инфраструктуры в местах массового посещения | 2015-2020 гг. | УЖКХ ТиС,  УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 20.1 | Реконструкция элементов благоустройства перед зданием по ул.Калинина, 123 в г.Северске | Повышение уровня благоустройства и создание обновленной инфраструктуры на внутриквартальных территориях |  | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 20.2 | Строительство пешеходного тротуара от КПП № 13 до железнодорожного переезда по ул.Предзаводской в г.Северске | Улучшение качественного состояния улично-дорожной сети |  | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 20.3 | Строительство Почетного воинского захоронения (в т.ч. ПИР) | Решение социальных проблем | 2014-2016 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 20.4 | Строительство муниципального общественного кладбища в г.Северске (ПИР) | Решение социальных проблем, обеспечение санитарно-гигиенической и экологической безопасности | 2015-2016 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 21. | Реализация муниципальной программы «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск» | Формирование комфортной среды проживания на внегородских территориях | 2015-2020 гг. | УВГТ Администрации ЗАТО Северск |

## 6.6. Политика в области транспорта и связи

*Цели политики*: модернизация транспортной системы, повышение   
её эффективности и безопасности для улучшения качества транспортного обслуживания   
и доступности транспортных услуг, развитие современных стандартов связи на территории ЗАТО Северск для организации доступа к современным коммуникационным услугам всего населения ЗАТО.

*Направления реализации политики в области транспорта и связи.*

Реконструкция и капитальный ремонт улично-дорожной сети: реконструкция   
и капитальный ремонт основных транспортных магистралей. При необходимости – выделение полос для общественного транспорта. Ремонт второстепенных улиц   
и проездов. Ремонт внутриквартальных проездов, обустройство парковочных мест.

Строительство новых магистральных транспортных коридоров: разработка проектно-сметной документации, привлечение финансирования и реализация проектов строительства новых автомобильных дорог и систем рельсового транспорта, повышающих транспортную связность ГКЗ и внегородских территорий с основными центрами и подцентрами Томской агломерации.

Улучшение качества транспортного обслуживания. Использование геоинформационных систем ГЛОНАСС и GPS для контроля за движением общественного транспорта. Внедрение систем информирования пассажиров о графике работы и времени ожидания общественного транспорта. Обновление и увеличение парка муниципального общественного транспорта. Создание условий для приобретения (обновления) пассажирского автотранспорта для малого и среднего бизнеса. Обеспечение широкополосного беспроводного доступа к сети Интернет, повышение компьютерной грамотности населения.

Развитие системы предоставления беспроводного доступа к сети Интернет: обеспечение бесплатного подключения к сети Интернет в основных городских публичных местах. Обучение и повышение компьютерной грамотности старшего поколения (доступность к государственным и муниципальным услугам в электронном виде, проведение коммунальных платежей, общение в социальных сетях).

Развитие системы оказания общественных и коммерческих услуг на базе Интернет технологий: широкое внедрение систем управления объектами инженерных инфраструктур, индивидуального и коллективного пользования на основе современных   
(в том числе беспроводных) технологий. Развитие систем электронных услуг   
и электронных платежей. Обеспечение защиты персональной и финансовой информации.

|  |
| --- |
| Таблица №4  Мероприятия, направленные на реализацию политики в области транспорта и связи |

| № п/п | Наименование мероприятий, проектов | Цели и задачи мероприятий  и проектов | Срок реализации | Субъекты реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Капитальный ремонт улично-дорожной сети (УДС) и инженерно-технических сооружений (с 2015 г. в рамках муниципальной программы «Улучшение качественного состояния объектов улично-дорожной сети, благоустройства и озеленения на территории г.Северска») | Обеспечение безопасности на улично-дорожной сети. Содержание и ремонт УДС | 2012-2016 гг. | УЖКХ ТиС Администрации  ЗАТО Северск |
| 2. | Обустройство УДС дополнительными средствами организации дорожного движения | Обеспечение безопасности на УДС  Содержание и ремонт УДС | 2012-2016 гг. | УЖКХ ТиС Администрации  ЗАТО Северск |
| 3. | Расширение внутриквартальных проездов с устройством гостевых стоянок автотранспорта | Создание комфортных условий проживания | 2012-2016 гг. | УЖКХ ТиС Администрации  ЗАТО Северск |
| 4. | Оборудование остановок общественного транспорта павильонами | Качественно новое транспортное обслуживание | 2013-2014 гг. | УЖКХ ТиС Администрации ЗАТО Северск |
| 5. | Обновление, перевод на газомоторное топливо подвижного состава муниципального пассажирского транспорта | Качественно новое транспортное обслуживание | 2014 г. | УЖКХ ТиС Администрации  ЗАТО Северск, МК ПТП |
| 6. | Строительство ул.Солнечной. Участок от ул.Калинина до Северной дороги (в т.ч.ПИР) | Качественно новое транспортное обслуживание и комфортные условия для жителей ЗАТО Северск | 2012-2013 гг. | УКС Администрации  ЗАТО Северск |
| 7. | Реконструкция автодороги ул.Ленинградская в г.Северске | Качественно новое транспортное обслуживание и комфортные условия для жителей ЗАТО Северск | 2012-2013 гг. | УКС Администрации  ЗАТО Северск |
| 8. | Реконструкция автодороги № 10 | Качественно новое транспортное обслуживание и комфортные условия для жителей ЗАТО Северск | 2012-2013 гг. | УКС Администрации  ЗАТО Северск |
| 9. | Реализация муниципальной программы «Улучшение качественного состояния объектов улично-дорожной сети, благоустройства и озеленения на территории г.Северска»,  в том числе: | Улучшение качественного состояния улично-дорожной сети; повышение уровня благоуст-ройства и создание обновленной инфраструк-туры на внутриквартальных территориях | 2015-2020 гг. | УЖКХ ТиС |
| 9.1 | расширение проездов и устройство гостевых стоянок для автотранспорта на внутриквартальных территориях | Создание обновленной инфраструктуры на внутриквартальных территориях | 2015-2020 гг. | УЖКХ ТиС |
| 9.2 | строительство внутриквартального проезда в микрорайоне № 10 с бульваром (в т.ч. ПИР) | Комфортные условия для жителей ЗАТО Северск | 2015-2017 гг. | УКС Администрации  ЗАТО Северск |
| 10. | Реализация подпрограммы «Содержание и ремонт улично-дорожной сети внегородских территорий ЗАТО Северск» муниципальной программы «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск» | Улучшение состояния улично-дорожной сети на внегородских территориях ЗАТО Северск, создание безопасных условий для движения транспорта и пешеходов на дорогах населен-ных пунктов внегородских территорий | 2015-2020 г. | УВГТ Администрации ЗАТО Северск |

## 6.7. Демографическая политика

*Цель демографической политики:* стабилизация демографической ситуации   
и формирование предпосылок к последующему демографическому росту, улучшение структуры и качества человеческого капитала.

*Основные направления реализации демографической политики:*

Создание возможностей обеспечения молодых семей жильем за счет различных экономических механизмов.

Стимулирование жилищного строительства, ориентированного на потребности молодых семей.

Стимулирование создания рабочих мест, ориентированных на молодежь   
с конкурентоспособным уровнем оплаты труда.

Стимулирование развития общественной жизни в городе. Создание возможностей для многообразной самореализации молодежи. Стимулирование развития клубов   
по интересам для пожилых людей.

Насыщение событийного пространства города неформальными мероприятиями, позволяющими повысить включенность молодежи в жизнь городского округа.

Популяризация истории создания и развития ЗАТО Северск, воспитание сопричастности молодежи к формированию современной составляющей истории города.

Популяризация здорового образа жизни и семейных ценностей.

Популяризация образа семьи, имеющей двух и более детей, в том числе через работу с рекламными политиками производителей детских товаров услуг и прочих потребительских товаров.

Вовлечение в общественную жизнь людей, вышедших на пенсию.

Стимулирование создания рабочих мест, ориентированных на представителей старших возрастных групп, соответствующих их возможностям.

Привлечение молодежи для работы с одинокими пожилыми людьми.

**6.8. Экологическая политика ЗАТО Северск**

*Цель экологической политики* – снижение негативного воздействия   
на окружающую среду и сохранение ее для будущих поколений, решение существующих экологических проблем.

*Основные направления реализации экологической политики:*

Обеспечение бережного использования особо охраняемых природных территорий ЗАТО Северск. В рамках направления предполагается реализация мер организации научно-обоснованного использования особо охраняемых природных территорий «Озерный комплекс п. Самусь» в рекреационных и культурно-образовательных целях,   
а также выявление новых природных территорий для перевода в режим особо охраняемых для использования в рекреационных целях.

Проведение мониторинга состояния природных территорий подвергшихся радиационному загрязнению на территории ЗАТО Северск. Мониторинг состояния загрязненных территорий будет способствовать накоплению научных данных   
о процессах восстановления биоценозов на зараженных территориях в результате естественных процессов и целенаправленных мер по рекультивации. Накопленная информация может использоваться для разработки эффективных методик рекультивации земель в зонах радиационных аварий (Чернобыльская АЭС, ФЭС Фукусима -1 и др.)

Обеспечение высоких экологических стандартов при строительстве   
и благоустройстве жилых городских кварталов. Сохранение образа Северска как «зеленого» и экологически благополучного места для жизни.

Использование современных технологий для сбора, вывоза и утилизации твердых и жидких бытовых и промышленных отходов. Реконструкция городских водоочистных сооружений. Внедрение практики раздельного сбора и сепарации мусора, создание современной системы переработки и вторичного использования бытовых отходов.

Формирование системы экологических стандартов и требований для новых предприятий, создающихся на территории ЗАТО, в том числе на новых промышленных площадках.

Участие в совместных с другими муниципалитетами и органами государственной власти, коммерческими и общественными организациями программах и акциях   
по очистке, восстановлению и сохранению экосистемы реки Томь.

**6.9. Политика в сфере безопасности**

*Цель политики в сфере безопасности* – обеспечение комплексной безопасности населения и городской инфраструктуры.

Достижение цели предполагает решение задач укрепления правопорядка, повышения уровня антитеррористической защищенности, достижения более высокой результативности в борьбе с преступностью, в первую очередь, с ее организованными проявлениями, снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций и минимизация   
их последствий, повышение уровня пожарной безопасности, готовности экономики ЗАТО Северск противостоять чрезвычайным ситуациям мирного и военного времени.

*Основные направления реализации политики в сфере безопасности.*

Обеспечение правопорядка и профилактики правонарушений: формирование комплекса организационных, политических, экономических, социальных и правовых мер, направленных на создание условий для укрепления общественной безопасности   
на территории города. Организация оперативного круглосуточного контроля ситуации   
на улицах и объектах города в режиме реального времени (получение визуальной информации с мест установки телекамер, получение сообщений от граждан через средства связи «гражданин – полиция»). Просвещение населения и формирование общественного мнения по вопросам личной и общественной безопасности.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций, развитие гражданской обороны, защита населения и территорий города от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечение пожарной безопасности: построение эффективной системы мер защиты населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности путем развития единой дежурно-диспетчерской службы ЗАТО Северск (далее – ЕДДС)   
и развертывания на её базе Системы 112 (единого вызова оперативных экстренных служб). Создание аварийно-спасательной службы муниципального образования. Создание запасов (резервов) для первоочередного жизнеобеспечения населения, развитие систем мониторинга обстановки с выводом контроля в ЕДДС (состояния окружающей природной среды и т.п.).

Обеспечение безопасности людей на водных объектах с учетом создания зон рекреации, одновременное решение при создании зон массового отдыха людей на воде   
и обеспечения их безопасности, в том числе создание спасательных постов, оснащенных соответствующими средствами и оборудованием.

Мобилизационная подготовка экономики ЗАТО Северск: проведение комплекса организационных и иных мероприятий, направленных на решение данной задачи.

Управление дорожным движением: разработка системы мероприятий   
по улучшению схем дорожного движения с учетом мнения жителей города (автомобилистов и пешеходов) и с использованием современных «умных» технологий гибкого регулирования работы светофоров и других дорожных объектов. Оборудование светофорного регулирования, пешеходных переходов и т.п. Оборудование перекрестков   
и переходов аппаратурой, обеспечивающей безопасное движение для инвалидов.

## 6.10. Политика в сфере образования и науки

*Цель политики в сфере образования и науки:* модернизация системы образования, обеспечивающая сохранение и развитие человеческих ресурсов в условиях становления инновационного кластера Томской агломерации.

*Основные направления образовательной политики.*

Опора на новые образовательные технологии: участие образовательных учреждений в проектах и программах модернизации образования РФ. Использование ресурса общеобразовательных инновационных и экспериментальных площадок   
в проектах модернизации и разработки новых технологий дошкольного (в стране планируется провести до 2015 г.), общего, а также начального и среднего профессионального образования. Изучение мирового и российского опыта и внедрение новых технологий в решение сложных социальных проблем (алкоголизм, наркомания, агрессия, детская преступность, депрессии), в работу с незащищенными социальными группами. Формирование экспериментальных площадок по этим направлениям. Использование в образовании современных здоровье сберегающих технологий   
и технологий обеспечения безопасности.

Ставка на формирование компетенций и ценностей: определение новых требований к результатам образования. Формирование *массовых* компетенций: креативности, инициативности, готовности к переобучению, которые до сих пор рассматривались как элитарные. Содействие формированию способностей человека   
к поиску, анализу и оценке информации, своего отношения к действительности, осознанию необходимости и возможности постоянного личностного развития. Формирование человека, активно познающего и изменяющего мир в соответствии   
с идеалами гуманизма и демократическими ценностями. Пропаганда здорового образа жизни, содействие физическому развитию человека, повышение уровня знаний   
о потребностях и способностях человеческого организма, формирование у учащихся ответственного и разумного отношения к своему здоровью и физическому развитию. Разработка и организация мониторинга развития ключевых компетенций школьников   
и основных типов результативности деятельности образовательных учреждений. При определении методологии мониторинга использование международно-признанных методик (в частности, использующихся в рамках Международной программы по оценке образовательных достижений учащихся PISA).

Индивидуализация массового образования через организацию многообразия форм и содержания образования: совершенствование образовательной системы, ориентированной на индивидуальность и развитие таланта, основанной на многообразии форм и содержания образования для развития потенциала разных типов одаренности   
и склонностей. Реализация Концепции создания образовательных округов на территории ЗАТО Северск на базе общественно активных школ, обеспечивающей развитие партнерских отношений школы и окружающего сообщества, а также создание условий для развития гражданской активности на местном уровне. Разработка 2-3 пилотных проектов по созданию образовательных округов, сформированных на основании концентрации ресурсов по выбранной специализации, отработке той или иной образовательной технологии. Организация экспертного обсуждения разработанных моделей. Разработка пилотных проектов/площадок по технологиям обучения в начальной, подростковой и старшей школах. Развитие предпрофильной подготовки и профильного обучения на основе формирования индивидуальной траектории старшеклассников   
(в отличие от унифицированных профильных классов) на основе разных моделей сетевого взаимодействия, в том числе с использованием дистанционных форм обучения. Развитие системы дополнительного образования, расширение охвата детей и молодежи (в возрасте 14-18 лет) услугами учреждений дополнительного образования за счет активного взаимодействия с учреждениями системы образования и формирования совместных программ дополнительного образования. Поддержка неформального образования (курсы, тренинги, мобильные программы). Активное участие в создании насыщенной культурно-образовательной среды города.

Открытость, общественно-государственные формы управления: развитие форм частно-государственного партнерства в соуправлении образованием. Открытость процессов в образовании представителям СМИ, бизнесу, научным и общественным организациям. Формирование сетевого взаимодействия с другими институтами. Повышение роли профессионального самоуправления. Система образования не может быть переведена в новое качество без учета интересов трех основных субъектов: учащихся и их семей, профессионального сообщества преподавателей и работодателей. Значительная часть этих субъектов должна быть вовлечена в управление изменениями. Такое вовлечение может быть на разных уровнях: от родительских и наблюдательных советов школ до передачи профессиональных стандартов и экзаменов бизнес-ассоциациям. Развитие различных форматов общественных слушаний проектных инициатив в сфере образования, общественной экспертизы инновационных разработок, проектов и программ. Разработка показателей, типов и обеспечение публичности различных рейтингов образовательных учреждений Северска в сравнении с областью   
и регионами.

Модернизация материально-технической базы, организация свободного доступа   
к сети Интернет, работ с базами данных: оснащение учебных заведений эргономичной, здоровье сберегающей мебелью, современным оборудованием, компьютерными классами и обеспечение выхода в Интернет, перевод в цифровой формат и обеспечение хранения и передачи по современным сетям обмена информацией фондов библиотек, архивов и музеев, подготовка преподавателей и разработка методической базы   
для использования современных информационных технологий в учебном процессе. Для профессионального образования – создание современных лабораторий и мастерских   
с современной техникой.

Образовательная мобильность: создание условий для образовательной мобильности школьников и студентов ЗАТО Северск. Участие в областных   
и российских олимпиадах, конкурсах, форумах, возможно, создание олимпиадного центра, инициирующего участие северчан в различных конкурсах и олимпиадах всех уровней. Расширение академических и научных связей учебных заведений   
с зарубежными партнерами. Действие нескольких грантовых программ, поддерживающих академическую и образовательную мобильность.

Непрерывное образование: развитие системы непрерывного образования, обеспечивающей потребности граждан, предприятий и организаций в повышении квалификации и профессиональной переподготовке работников в соответствии   
с их запросами. Создание системы, где ключевым фактором становится самостоятельная работа учащихся, а следовательно, их самостоятельный доступ к учебным ресурсам   
и технологиям самообразования. Для этого на всех уровнях образовательной системы необходимо обеспечить доступ к образовательным ресурсам, прежде всего в форме общедоступных национальных библиотек цифровых образовательных ресурсов на основе отечественных разработок и локализации лучших образовательных ресурсов со всего мира. Это потребует «легкого» выхода в Интернет для каждого обучающегося, но при этом позволит обеспечить существенную вариативность образовательных траекторий.

Социальное выравнивание: в России стоит задача снизить неблагоприятные последствия социального расслоения. Система образования должна стать одним   
из инструментов социального выравнивания. Включение детей–инвалидов и детей   
с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательный процесс, что способствует их постоянному общению со сверстниками и обеспечивает эффективное решение проблем их социальной адаптации и интеграции в общество. Реализация проектов в области искоренения социального сиротства (социальная гостиная, телефон доверия, информационные центры), сопровождения выпускников интернатных учреждений. Участие в работе структур социальной адаптации, реабилитации   
и профилактики наркомании и алкоголизма. Реализация программы «Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании» на 2012-2014 годы на основе Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года. Поддержка творческой молодежи, ученых и специалистов высших учебных заведений, академических институтов и иных научных организаций путем проведения конкурсов. Дальнейшее развитие системы отбора и поддержки талантливой профессионально ориентированной молодежи, поступающей и обучающейся в высших и средних профессиональных учебных заведениях. Реализация мер социальной защиты обучающихся в высших и средних профессиональных учебных заведениях. Создание новых и реконструкция существующих студенческих общежитий. Сохранение бюджетного приема в сочетании с возможностями получения образовательного кредита для желающих получить платное образование.

Подготовка кадров: развитие системы привлечения перспективных выпускников вузов для работы в школах. Участие в подготовке и переподготовке нового преподавательского корпуса, управленцев и педагогов. Разработка системы дифференцированной оплаты труда, ориентированной на результат. Создание условий   
и мер для привлечения новых кадров в систему образования, без чего реформы   
и изменения невозможны: софинансирование ипотеки, отраслевая ипотека, субсидии   
на жилье, отраслевое жилье с возможностью последующего выкупа.

Развитие системы профессионального образования: повышение качества услуг   
в системе профессионального образования и повышение его конкурентоспособности. Наращивание образовательного и научного потенциала системы профессионального образования и укрепление ее материально-технической базы.

Участие в кадровом обеспечении предприятий и организаций Северска, с учетом направлений развития.

По линии ОАО «ТВЭЛ»: совершенствование технологий и повышение эффективности разделительного производства, создание производства уранплутониевого оксидного топлива для реакторов на быстрых нейтронах, создание исследовательских лабораторий на базе инфраструктуры СХК для выполнения научно-исследовательских работ по отдельным направлениям ФЦП «Ядерные энерготехнологии нового поколения на период 2010-2015 годов и на перспективу до 2020 года» в интересах топливной компании «ТВЭЛ».

По линии ОАО «Концерн «Росэнергоатом»: создание самостоятельной научно-исследовательской структуры по разработке концепции вывода из эксплуатации промышленных и энергетических уран-графитовых реакторов. По линии ГК «Росатом»: создание Центра технологического превосходства в ядерных технологиях (центр компетенций).

По линии ФМБА: создание производства радиофармпрепаратов для федерального высокотехнологичного центра медицинской радиологии в Томске и других медучреждений Сибирского федерального округа.

Развитие системы высшего профессионального образования – Северского технологического института (филиала Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Национальный исследовательский ядерный университет «МИФИ»). Позиционирование СТИ НИЯУ МИФИ не только как одного из научно-образовательных центров Сибири и Дальнего Востока, где ведется подготовка кадров для ГК «Росатом», но и как одного   
из исследовательских центров ГК «Росатом», что приведет к формированию крупного исследовательского центра на базе института.

Расширение и укрепление студенческого бизнес-инкубатора в Северском технологическом институте, проведение конкурса студенческих инновационных проектов, оказание консультационной и прочей поддержки (на льготной основе) проектным командам, реализующим проекты в студенческом бизнес-инкубаторе (с участием Агентства развития предпринимательства).

Поддержка коммерциализации знаний, создаваемых в научных организациях   
и высших учебных заведениях, продвижение на экспорт научно-технической продукции и высоких технологий.

В учреждениях СПО: проектирование комплексных учебных центров профессиональных квалификаций с учетом согласования специальностей, по которым ведется обучение, с потребностями экономики города и области в целом, а также внедрение новых инновационных форм обучения, в том числе за счет обновления материально-технической базы; создание компактных и многообразных программ, направленных на освоение конкретного набора компетенций.

 Обеспечение условий для эффективного сотрудничества образовательных учреждений и предприятий как основы развития сегмента образовательной системы, популяризация профессионального образования среди выпускников школ.

 Создание образовательного комплекса, интеграция образовательных учреждений (включение в состав высших учебных заведений и укрупнение образовательных учреждений среднего профессионального образования), расширение практики целевой контрактной подготовки специалистов для бюджетной сферы и отраслей экономики.

Формирование среднесрочного (3-5 лет) прогноза развития рынка труда (и его ежегодная коррекция) для определения ключевых программ подготовки.

Согласование деятельности профессиональных учебных заведений в части, касающейся структуры подготовки специалистов, разработки образовательных стандартов, содержания учебных планов (программ) и организации учебного процесса с потребностями организаций.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица №5  Мероприятия, направленные на реализацию политики в сфере образования и науки | | | | |
| № п/п | Наименование мероприятий, проектов | Цели и задачи мероприятий  и проектов | Срок реализации | Субъекты реализации |
| 1. | Обеспечение безбарьерной среды для образования детей – инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных образовательных учреждениях ЗАТО Северск | Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма | 2012 – 2016 гг. | Управление образования Администрации ЗАТО Северск;  МАУ ЗАТО Северск «Ресурсный центр образования»;  муниципальные образовательные учреждения ЗАТО Северск;  учреждения социальной защиты. |
| 2. | Внедрение информационных технологий в образовании | 1.Создание благоприятной среды для развития научно-исследовательской и производственной деятельности для достижения высокого уровня благосостояния населения.  2.Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма.  3.Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений. | 2012-2016 гг. | Управление образования Администрации ЗАТО Северск;  [СТИ НИЯУ МИФИ](http://www.ssti.ru/);  Северский промышленный колледж;  Общественно-активные школы образовательных округов; общеобразовательные школы;  Муниципальные образовательные учреждения;  МАУ ЗАТО Северск «Ресурсный центр образования». |
| 3. | Экстренная помощь детям, находящимся в трудной жизненной ситуации: группы временного пребывания (социальная гостиная), телефон доверия, адресная помощь выпускникам детских домов | Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма | 2012-2016 гг. | МАУ ЗАТО Северск «Ресурсный центр образования» |
| 4. | Реализация муниципальной программы «Развитие образования ЗАТО Северск» на 2012-2016 годы | 1.Создание благоприятной среды для развития научно-исследовательской и производственной деятельности для достижения высокого уровня благосостояния населения.  2.Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма.  3.Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений. | 2012-2014 г.г. | Управление образования Администрации ЗАТО Северск;  МАУ ЗАТО Северск «Ресурсный центр образования»;  общеобразовательные учреждения |
| 5. | Реализация муниципальной программы «Обеспечение питанием обучающихся муниципальных образовательных учреждений ЗАТО Северск» на 2012-2016 годы | Обеспечение качественным питанием обучающихся МОУ | 2012-2014 гг. | Муниципальные общеобразовательные учреждения, МАУ «Комбинат школьное питание», МАУ ЗАТО Северск «Ресурсный центр образования» |
| 6. | Реализация муниципальной программы «Развитие образования ЗАТО Северск» (в т.ч. подпрограммы: «Развитие инфраструктуры образования ЗАТО Северск», «Развитие муниципальной системы оценки качества образования», «Развитие системы выявления, сопровождения и поддержки одаренных детей», «Педагогические кадры», «Организация деятельности образовательных организаций ЗАТО Северск, организация работы по развитию форм жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в том числе: | Обеспечение целенаправленного процесса воспитания и обучения в интересах личности и общества | 2015-2020 гг. | Управление образования Администрации ЗАТО Северск; УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 6.1 | реконструкция фасада здания МБДОУ «Детский сад № 40, корпус № 2» | Создание благоприятных условий, обеспечивающих качественное оказание образовательных услуг | 2015 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 6.2 | реконструкция МБОУ "СОШ № 78" (пристройка начальной школы) (ПИР) | Создание благоприятных условий, обеспечивающих качественное оказание образовательных услуг | 2015 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 7. | Реализация муниципальной программы «Развитие сети образовательных учреждений, реализующих образовательные программы дошкольного образования в ЗАТО Северск» на 2011-2016 годы, в том числ: | Обеспечение гарантий доступности дошкольного образования | 2011-2014 гг. | Управление образования Администрации ЗАТО Северск, УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 7.1 | строительство детского сада на 260 мест в мкр. 10 |  | 2012-2013 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 7.2 | реконструкция здания по ул.Калинина, 47а под размещение ДДУ |  | 2013 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 7.3 | реконструкция МАОУ «СОШ № 76» |  | 2013-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 8. | Капитальный ремонт образовательных учреждений, учреждений дошкольного образования и дополнительного образования | Создание благоприятных условий, обеспечивающих качественное оказание образовательных услуг | 2012-2016 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 9. | Распространение компьютерной грамотности среди населения старшей возрастной группы | Создание комфортных условий для жителей ЗАТО Северск (преимущест-венно для одиноко проживающих пенсионеров) | 2012 г. | Управление образования Администрации ЗАТО Северск |

## 6.11. Политика в сфере здравоохранения

*Цель политики в области здравоохранения:* формирование отношения населения города к здоровью как к базовой ценности и создание условий для предоставления качественных лечебно-диагностических услуг.

*Направления политики в области здравоохранении*

Активное взаимодействие с областным центром и СФО: расширение   
и продвижение высокотехнологичных услуг, оказываемых медицинскими центрами г.Северска (Гастроэнтерологический центр, Перинатальный центр, НИИ Гастроэнтерологии им. Г.Жерлова СГМУ, СБН Центр, Межрегиональный ортопедический центр). Продуктивное использование ресурсов областного центра   
и СФО в части предоставления медицинской помощи и эксклюзивных услуг, создание общей информационной базы ресурсов и возможностей г. Томска и Северска, активное информирование населения. Участие Северска в формировании медицинско-фармакологического кластера.

Целевое финансирование за счет бюджетов разных уровней приоритетных направлений деятельности здравоохранения, разработка и реализация программ поддержания здоровья женщин и детей, профилактики и лечения наиболее распространенных заболеваний (сердечно-сосудистые заболевания, онкологические заболевания, наркомания, алкоголизм, туберкулез, СПИД и пр.), совершенствование гериатрической помощи.

Создание условий и мер привлечения новых сил в систему здравоохранения (софинансирование ипотеки, отраслевая ипотека, субсидии на жилье, отраслевое жилье   
с возможностью последующего выкупа), особенно специалистов с профессиональной подготовкой.

Оптимизация системы медицинской помощи: амбулаторный сектор: оказание максимально возможного объема медицинских услуг на основе развития стационарозамещающих технологий. Дальнейшее совершенствование системы медицинского обслуживания населения. Организация профилактических осмотров   
и диспансеризация населения. Разработка схем диспансеризации для конкретных групп населения. Совершенствование педиатрической и амбулаторно-поликлинической специализированной помощи взрослому населению.

Стационарный сектор: оптимизация структуры стационарных медицинских учреждений, открытие отделений (коек) восстановительного лечения, стационары длительного лечения больных с хроническими заболеваниями; больницы медико-социальной помощи; развитие центров реабилитации и профилактики.

Отвечающее современным требованиям технологическое и медико-техническое переоснащение стационаров и амбулаторно-поликлинических комплексов. Максимальное удовлетворение потребности населения в лекарственной помощи.

Развитие систем ранней диагностики и профилактики болезней: развитие системы диагностических и профилактических центров для беременных, расширение возможностей отделений в стационарах, занимающихся вопросами патологии беременности и предупреждением заболеваний младенцев. Совершенствование системы ранней диагностики заболеваний.

Стабилизация и снижение инфекционной заболеваемости, предупреждение массового распространения заболеваний.

Формирование негативного отношения к вредным привычкам (курение, алкоголизм, наркомания), развитие предпосылок для сохранения здоровья населения, снижения уровня нетрудоспособности, стабилизация уровня распространения зависимостей от психоактивных веществ. Открытие на базе городского наркологического диспансера реабилитационного отделения, аналогичного реабилитационному отделению томского областного диспансера.

Разработка программы информирования населения об основных принципах здорового образа жизни и профилактики наиболее значимых болезней.

|  |
| --- |
| Таблица № 6 |
| Мероприятия, направленные на реализацию политики в сфере здравоохранения |

| № п/п | Наименование мероприятий, проектов | Цели и задачи мероприятий  и проектов | Срок реализации проектов | Субъекты реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Реализация муниципальной программы «Социальная защита и поддержка населения ЗАТО Северск» в 2012-2014 годах | Создание условий для повышения уровня и качества жизни пожилых граждан, инвалидов и малообеспеченных слоев населения | 2012-2014 гг. | Отдел социальной поддержки населения Администрации ЗАТО Северск |
| 2. | Реализация муниципальной программы «Профилактика алкоголизма, наркомании и токсикомании» на 2012-2014 годы | Совершенствование пропаганды здорового образа жизни; организация работы с молодежью по выбору здорового образа жизни | 2012-2014 гг. | Отдел социальной поддержки населения Администрации ЗАТО Северск |
| 3. | Реализация муниципальной программы «Социальная поддержка населения ЗАТО Северск» (в том числе подпрограмм: «Предоставление дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан ЗАТО Северск»; «Поддержка общественных объединений и садоводческих обществ ЗАТО Северск»; «Доступная среда»; «Опека детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») | Обеспечение социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения ЗАТО Северск | 2015-2020 гг. | Отдел социальной поддержки населения Администрации ЗАТО Северск |
| 4. | Реализация муниципальной программы «Профилактика алкоголизма, наркомании, токсикомании и ВИЧ-инфекции» | Привлечение подростков и молодежи к формированию негативного отношения к употреблению наркотиков, алкоголя и психоактивных веществ с одновременным формированием устойчивой мотивации выбора здорового образа жизни | 2015-2020 гг. | Отдел социальной поддержки населения Администрации ЗАТО Северск |

## 6.12. Политика в сфере культуры

*Цель политики в области культуры:* модернизация существующей сферы культуры и создание новых форматов предоставления услуг.

*Основные направления политики*

Внедрение новых форм и технологий.

Развитие организаций культуры на основе изучения и внедрения современных форм деятельности и организации культурной политики.

Создание насыщенной культурно-образовательной среды (среды неформального образования населения).

Поддержка многообразия и богатства творческих процессов в пространстве культуры. Обеспечение условий для выявления и продвижения молодых дарований. Обеспечение устойчивого развития традиционной системы музыкального   
и художественного образования, предпрофессионального образования в учреждениях дополнительного образования детей художественно-эстетической направленности. Содействие развитию современного искусства всех направлений. Содействие развитию традиций и обычаев национальных культур. Содействие развитию любительского творчества.

Использование ресурсов сферы культуры в образовательных и воспитательных целях, содействие образовательному процессу учебных заведений, деятельности научных организаций, государственных учреждений и бизнеса.

Развитие образовательной деятельности организаций культуры, направленной   
на обслуживание детско-юношеской, семейной аудиторий, взрослого населения. Создание условий для формирования единого культурно-информационного пространства. Развитие информационно-рекламной, информационно-издательской деятельности. Обеспечение оснащенности организаций культуры и архивов современным оборудованием и программным продуктом. Расширение электронных ресурсов учреждений культуры. Создание общих информационных Интернет-ресурсов сферы культуры. Внедрение информационных технологий в деятельность учреждений культуры (развитие информационно-технологической инфраструктуры, формирование фондов электронных изданий и перевод музейных фондов в электронный вид, внедрение единой системы электронной продажи билетов учреждениями культуры, и т.д.).

Модернизация природного парка. Создание арт-площадок в рекреационных зонах города. Реализация проектов эстетического оформления городской среды, создание малых архитектурных форм, цветовых и световых дизайнерских решений. Создание системы уличной звукофикации.

### Совершенствование финансовых механизмов и развитие сферы услуг

Расширение программно-целевых методов. Совершенствование системы оценки результатов деятельности в сфере культуры.  Повышение экономической эффективности учреждений культуры. Создание условий для партнерства организаций культуры различных организационно-правовых форм, организаций культуры и бизнеса. Привлечение внебюджетных источников финансирования: средств инвесторов, предпринимателей, благотворительных фондов и физических лиц.

Расширение предоставления платных и дополнительных услуг, повышение доходов. Создание условий для постоянного роста востребованности культурных услуг населением и гостями города. Наращивание объема и качества основных услуг учреждений культуры. Повышение разнообразия культурных услуг, их адресности, ориентации на конкретные группы и категории потребителей. Повышение комфортности потребления услуг и улучшение стандартов обслуживания. Обеспечение оснащенности процесса предоставления услуг современными техническими   
и технологическими средствами.

### Модернизация сферы культуры

Модернизация музейной, библиотечной, театральной, концертной сетей   
и киносети. Модернизация материально-технической базы, реконструкция существующих зданий, проведение ремонтных и реставрационных работ. Строительство объектов недвижимости для целей культуры.

Реорганизация учреждений культуры для оптимизации их экономических показателей: возможно создание 1-2 более крупных театров на базе существующих учреждений или объединение существующих организаций в консорциум.

Участие муниципальных учреждений культуры в конкурсах и фестивалях разного уровня, поддержка проведения выставок и фестивалей в городе и области.

Развитие и продвижение эксклюзивных услуг для туристов

Поддержка участия сферы культуры в развитии культурно-образовательного туризма. Развитие инфраструктуры туризма ЗАТО Северск. Создание условий   
для развития на территории города туристских зон. Формирование нормативно-правовой базы в сфере туризма. Содействие активному развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма. Стимулирование развития материально-технической базы туризма путем привлечения инвестиций для реконструкции действующих и создания новых туристских объектов и средств размещения.

Реконструкция действующих туристских объектов и приведение в порядок исторических мест в городе. Разработка уникальных для области и страны предложений и услуг, музеификация отдельных участков города, где сохранился колорит   
ЗАТО 50-70-х гг. Создание современной рекреационной зоны, включающей парковый комплекс и зоопарк. Развитие связей с г.Томском и областью, расширение представительства культуры в СФО, российских регионах и за рубежом. Создание «Дома Северска» в г. Томске.Использование в сфере культуры маркетинговых технологий.

Использование социальной роли туризма (отдых, развитие социальных контактов, связей). Формирование программы событийного туризма (конференции, фестивали, конкурсы, городские праздники и т.д.). Формирование ключевых, «знаковых» событий года. Проведение рекламно-информационной деятельности, направленной   
на формирование имиджа ЗАТО Северск как самобытного эксклюзивного центра туризма.

### Активное соучастие жителей

Расширение программ праздничных мероприятий. Для вовлечения разных групп населения в общественно-культурную жизнь ЗАТО Северск, необходимо обеспечить проведение специальных мероприятий (концертов, выставок, литературных чтений и т.д.) учреждениями культуры, спорта и образования ЗАТО Северск, синхронизировать график проведения данных мероприятий.

Формирование клубной культуры нового типа.

Активное использование конкурсных и грантовых механизмов в работе   
с культурной инициативой горожан.

Обеспечение доступности культурных услуг для всех категорий и групп населения. Создание условий для широкого участия в культурной жизни и творческой деятельности лиц с ограниченными физическими возможностями, слабозащищенных   
и малообеспеченных слоев населения.

### Организация экспертизы и мониторинга

Обеспечение совещательного голоса общественности в принятии решений   
по вопросам культуры на всех уровнях управления, повышение роли коллегиальных органов, расширение практики экспертной оценки реализуемых проектов и программ.

Внедрение постоянного мониторинга культурных процессов, мониторинга общественного мнения по вопросам культуры, мониторинга результатов деятельности отрасли.

|  |
| --- |
| Таблица №7 |
| Мероприятия, направленные на реализацию политики в сфере культуры |

| № п/п | Наименование мероприятий, проектов | Цели и задачи мероприятий и проектов | Срок реализации | Субъекты реализации |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Внедрение информационно-коммуникационных технологий в деятельность учреждений культуры ЗАТО Северск | Создание Многофункционального центра общественного доступа (на базе ЦГБ, с разветвленной сетью филиалов в ЦДБ и филиалах городских библиотек).  МЦОД призван обеспечить свободный, бесплатный доступ к социально значимым информационным ресурсам. 1.Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма  2.Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений | 2014 г. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск,  МУ ЦГБ, МУ ЦДБ |
| 2. | Внедрение автоматизированной музейной системы «КАМИС» в работу МБУ «Музей г.Северска» | 1.Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма  2.Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений | 2014 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск,  МБУ «Музей». |
| 3. | Реконструкция здания МБУ «Самусьский центр культуры» (ПИР) | Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур | 2012 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 4. | Создание Центра общественных инициатив ЗАТО Северск на базе МБУ «Музей г.Северска» | 1.Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма  2.Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений | 2012 г. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск;  МБУ «Музей». |
| 5. | Проведение на территории ЗАТО Северск всероссийского театрального фестиваля «Сибирский кот» (включен в реестр фестивалей России) | 1.Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма  2.Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений | 1 раз в два года | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск, учреждения культуры |
| 6. | Создание 3Д-кинозала на базе кинотеатра «Мир» | Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений | 2012 г. | ООО «Ренессанс» |
| 7. | Реализация муниципальной программы «Развитие сферы культуры ЗАТО Северск» на 2012-2014 гг. | Создание механизма устойчивого развития сферы культуры | 2012-2014гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск |
| 8. | Реализация муниципальной программы «Развитие туризма в ЗАТО Северск» на 2013-2017 годы | Развитие туристского потенциала, удовлетворяющего потребности жителей и гостей ЗАТО Северск | 2013-2014 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск |
| 9. | Реализация муниципальной программы «Развитие культуры и туризма в ЗАТО Северск» на 2015-2020 годы | Создание механизма устойчивого развития сферы культуры | 2015-2020 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск |
| 10. | Капитальный ремонт учреждений культуры и детских оздоровительных учреждений | Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание качественных услуг в сфере культуры | 2012-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |

## 6.13. Политика в области социальной защиты и решения социальных проблем населения

*Главная цель политики в области социальной защиты населения*: совершенствование системы социальной поддержки и социального обслуживания населения.

*Направления политики в области социальной защиты населения.*

Создание инфраструктур равных возможностей: совершенствование системы, реализующей гарантированные государством экономические, социальные и правовые меры, направленные на обеспечение условий для создания гражданам равных возможностей участия в жизни общества, в том числе и преодоление ограничений жизнедеятельности и создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого жителя, а также помощь гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Создание инфраструктур, обеспечивающих равный доступ всем нуждающимся категориям населения к услугам социальной поддержки и социального обслуживания.

Обеспечение всеобщей доступности базовых социальных услуг. Создание многофункционального центра с общей базой данных (работающего с документами   
по принципу «одного окна»).

Создание единого информационного пространства системы социальной защиты населения и реестра социальных услуг, предоставляемых учреждениями различных организационно-правовых форм. Информирование граждан о праве на получение бесплатных услуг и обеспечение контроля над организациями, которые по закону должны такие услуги предоставлять.

Создание безбарьерной городской среды для маломобильных групп населения: создание доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения, родителей с малолетними детьми. Разработка и реализация программ, мероприятий по обеспечению беспрепятственного доступа инвалидов и маломобильных групп населения к существующим объектам инфраструктуры. Обеспечение доступности территориальных транспортных сетей и общественного транспорта для лиц   
с ограниченными возможностями.

Координация деятельности субъектов, участвующих в создании безбарьерной среды.

Организация перехода от социального обеспечения к самостоятельности граждан:

создание механизмов вовлечения граждан в поиск решений и организацию самостоятельного выхода из сложных жизненных ситуаций (открытые доступные профессиональные консультации, курсы финансовой и юридической грамотности);

обеспечение доступа трудоспособного населения, оказавшегося в сложной профессиональной ситуации, к информации, позволяющей им планировать свою дальнейшую карьеру (востребованность профессий, возможность смены места работы, различные формы повышения квалификации, переподготовка);

координация совместных с Центром занятости населения действий в организации помощи социально незащищенным группам в получении профессионального образования либо в переподготовке по востребованным экономикой специальностям   
и в дальнейшем трудоустройстве. Содействие в организации индивидуальных предпринимательских проектов;

сохранение числа квотируемых рабочих мест для трудоустройства инвалидов, осуществление стимулирования процессов создания общественных и профессиональных объединений инвалидов;

создание проектов социального жилья и формирование муниципального фонда доходных домов;

реализация проектов в области работы с социальным сиротством (социальная гостиная, телефон доверия, информационные центры), сопровождения выпускников интернатных учреждений. Создание кризисного центра для женщин.

Создание рынка социальных услуг:

формирование рынка социальных услуг, предоставляемых организациями различных форм собственности, где существенную роль должны играть институты социального партнерства;

обеспечение равноправного доступа государственных и негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг населению посредством использования конкурсных и грантовых механизмов. Предоставление субсидий общественным организациям, оказывающим социальные услуги;

вовлечение жителей в решение социальных проблем. Развитие волонтерского движения;

формирование критериев оценки качества социальных услуг, критериев оценки деятельности учреждений, эффективности реализации целевых программ, внедрения современных технологий обслуживания;

формирование и внедрение новых услуг, соответствующих задачам политики.

## 6.14. Политика в области развития физической культуры и спорта

*Главная цель*: политики в области физической культуры и спорта является развитие инфраструктуры здорового образа жизни.

*Основные направления:*

Обеспечение развития спорта высших достижений, что является необходимой составляющей имиджа города со спортивными традициями, родины знаменитых спортсменов, прославивших Россию на международных соревнованиях. Создание эффективной системы функционирования детско-юношеских специализированных спортивных школ, школ высшего спортивного мастерства, клубов. Поддержание, пополнение и укрепление тренерского состава, работающего в системе подготовки спортивного резерва, создание достойных условий для его работы.

Реализация проектов, направленных на включение инфраструктуры здорового образа жизни в городское пространство, развитие массового спорта, предоставление физкультурных и спортивных услуг как можно большему количеству населения. Развитие массовых видов спорта и физической культуры на основе формирования сегментированного рынка спортивно-оздоровительных услуг, ориентированного   
на различные запросы и платежеспособный спрос разных социальных и возрастных групп населения.

Создание возможностей для получения бесплатного доступа к объектам физической культуры и спорта путем развития комплекса спортивных площадок (футбольных, волейбольных и т.д.), оборудования детских площадок, беговых   
и велосипедных дорожек (за счет достаточно большой ширины тротуаров на большинстве улиц города в краткосрочной перспективе можно ограничиться разделением тротуара на две части: для пешеходов и велосипедистов, оставив формирование специального покрытия на среднесрочный период), зон для роллерного движения и т.п.

Содействие развитию частных и коммерческих клубов и секций, обеспечение благоприятных экономических условий для их функционирования.

Модернизация и нормативно-правовое оформление «подвальных» спортивных клубов.

Организация спортивных площадок для лиц пенсионного возраста (число которых с учетом демографической ситуации будет расти).

Благоустройство в парковых зонах мест для занятия различными видами спорта.

Привлечение населения к здоровому образу жизни: пропаганда здорового образа жизни и спорта. Указанную работу следует осуществлять комплексно через средства массовой информации, через особые формы организации общеобразовательного учебного процесса, в ее основе должна лежать организация и проведение регулярных массовых спортивных мероприятий и соревнований, вовлекающих максимальное количество людей в спортивную жизнь.

Проведение рекламных кампаний, направленных на пропаганду здорового образа жизни, а также развитие спортивной отрасли как инфраструктуры досуга.

Развитие новых форматов индустрии здоровья: поддержка проектов, направленных на создание современных многофункциональных фитнес-клубов и центров здоровья. Поддержка организации спортивных, танцевальных и пр. секций для разных возрастных групп, а также поддержка проведения мероприятий по данным направлениям.

Реконструкция значимых спортивных объектов и улучшение их материально-технической базы.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица № 8 | | | | |
| Мероприятия, направленные на реализацию политики в области развития физической культуры и спорта | | | | |
| № п/п | Наименование мероприятий, проектов | Цели и задачи мероприятий  и проектов | Срок реализации | Субъекты реализации |
| 1. | Строительство многопрофильного спортивного комплекса по ул.Калинина | Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур | 2013-2015 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск, МАОУ ДОД ДЮСШ им.Л.Егоровой |
| 2. | Реконструкция стадиона «Янтарь» | Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур | 2012-2015 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 3. | Строительство спортивной площадки МБОУ «СОШ» № 198» | Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур | 2014-2015 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 4. | Строительство комплексных спортивных площадок | Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур | 2014-2015 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск, |
| 5. | Реконструкция здания специализированного зала бокса «Авангард» (ПИР) | Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур | 2013-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск, |
| 6. | Реконструкция здания спортивного комплекса «Молодость» (ПИР) | Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур | 2012-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск, |
| 7. | Реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта ЗАТО Северск» на 2012-2014 годы | 1.Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма  2. Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений | 2012-2014 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск; учреждения дополнительного образования; организации ЗАТО Северск |
| 8. | Строительство лыжероллерной трассы в районе лыжной базы «Янтарь» | Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур | 2012 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск, |
| 9. | Строительство круговой дорожки для скоростного бега на роликовых коньках | Модернизация городской среды | 2016 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 10. | Строительство универсального спортивного зала МАОУ СФМЛ | Модернизация городской среды | 2013-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| 11. | Капитальный ремонт учреждений дополнительного образования спортивной направленности и детских оздоровительных лагерей | Модернизация городской среды и инженерных инфраструктур | 2013-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск |
| № п/п | Наименование мероприятий, проектов | Цели и задачи мероприятий  и проектов | Срок реализации | Субъекты реализации |
| 12. | Реализация муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта в ЗАТО Северск» (в том числе подпрограммы: «Развитие физической культуры и массового спорта», «Развитие системы спортивного резерва», «Развитие детско-юношеского и массового хоккея») | Создание условий, обеспечивающих возможность населения ЗАТО Северск систематически заниматься физической культурой и спортом | 2015-2020 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск; УКС Администрации ЗАТО Северск; муниципальные учреждения дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности |
| 14. | Реализация муниципальной программы «Развитие хоккея в ЗАТО Северск» на 2013-2015 годы | 1.Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма  2. Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений | 2013-2014 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск; учреждения дополнительного образования; общественные объединения; организации ЗАТО Северск. |

## 6.15. Гражданские инициативы и социальный оптимизм

*Цель политики в области гражданских инициатив*: развитие социальной   
и экономической активности населения.

*Направления политики*

Развитие сообществ и поддержка социальных и культурных инициатив горожан:активное использование конкурсных, грантовых механизмов для привлечения горожан   
в проекты и программы развития города, благоустройства, творческих решений   
в проектировании городских сред (парки, скверы, детские площадки, арт-зоны, и.т.п.). Создание пополняемого городского банка инициатив, фестиваля инициатив. Создание информационного пространства, обеспечивающего активную связь жителей и органов управления. Проведение регулярного мониторинга общественного мнения   
и социологических исследований, результаты которых позволят своевременно корректировать и расширять тематику информационных ресурсов, «держать руку   
на пульсе» интересов и волнений горожан.

Создание условий для развития гражданского общества: подготовка общества   
к участию в политическом и управленческом процессах. Расширение возможности участия населения в осуществлении местного самоуправления посредством проведения публичных слушаний, собраний граждан, конференций граждан. Повышение уровня правосознания населения. Информирование населения о развитии местного самоуправления, правах граждан в этой области, формирование системы поддержки инициатив граждан. Повышение роли граждан в процесс подготовки управленческих решений. Формирование системы учета мнения представителей гражданского общества при принятии органами государственной власти и органами местного самоуправления социально значимых решений, в том числе через систему консультативно-совещательных органов. Участие общественности   
в подготовке нормативных актов, обеспечение двухсторонней связи по приему замечаний   
и предложений для своевременной корректировки. Переход от пассивных форм (изучение общественного мнения, информирование общественности) к более активным (двусторонние консультации, обеспечение участия граждан в принятии решений).

Поддержка и развитие молодежных инициатив: содействие социальному, культурному, творческому, нравственному и физическому развитию молодежи. Создание условий для наиболее полной реализации общественно значимых инициатив молодежи   
на основе конкурсных механизмов. Содействие общественно полезной деятельности молодежных общественных объединений. Создание условий для более активного   
и созидательного включения молодежи в социально-экономическую, политическую   
и культурную жизнь города. Поддержка молодежных инициатив в создании трудовых отрядов, создании кадровых центров, обеспечение трудовой занятости молодежи   
и организация профориентационных мероприятий. Поддержка молодежных инициатив, направленных на развитие активного отдыха и оздоровление детей и молодежи. Формирование политической культуры, повышение уровня правосознания молодежи, воспитание гражданственности и патриотизма в молодежной среде.

Формирование и развитие семейной политики: формирование позитивного образа семейных отношений. Содействие созданию и поддержка деятельности общественных организаций, деятельность которых направлена на сохранение семейных ценностей. Создание системы оказания информационно-психологической помощи семьям, оказавшимся в сложной ситуации. Пропаганда семейных ценностей в молодежной среде.

Вовлечение жителей города в решение социальных проблем: *р*азвитие волонтерского движения, в том числе с привлечением томского студенчества. Поддержка реализации социально значимых проектов общественных объединений на основе конкурса грантов для общественных объединений. Создание системы оказания альтернативной помощи родственникам и больным алкоголизмом и наркоманией. Поддержка общественных организаций, содействующих работе правоохранительных органов в борьбе   
с распространением наркотиков. Силами общественных организаций и с помощью подготовленных волонтеров создание информационного центра, где можно будет получить информацию о проблеме зависимости, о действиях, которые необходимо предпринять, о том, где и в каких организациях получить помощь. Привлечение внимания горожан к проблемам несовершеннолетних и молодежи, находящихся в трудной жизненной ситуации, в частности лицам, склонным к совершению правонарушений, безнадзорным и наркозависимым. Организация конкурса проектов организаций и инициативных групп для решения значимых для города проблем: наркомания, социальное сиротство, алкоголизм, агрессия, защита женщин и детей от насилия.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Таблица № 9 | | | | |
| Мероприятия, направленные на реализацию политики «Гражданские инициативы и социальный оптимизм» | | | | |
| № п/п | Наименование мероприятий | Цели и задачи мероприятий и проектов | Срок реализации | Субъекты реализации |
| 1. | Здоровье мужчины, женщины, ребенка | Обеспечение развития человеческого потенциала и преодоление социального пессимизма | 2012-2014 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск; Отдел социальной поддержки населения Администрации ЗАТО Северск;  Общественные объединения |
| 2. | Центр общественных организаций | 2012-2016 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск;  Общественные объединения |
| 3. | Развитие волонтерского движения | 2012-2016 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск;  Общественные объединения;  Организации социальной поддержки и социального обслуживания населения. |
| 4. | Фабрика здоровья | 2012-2016 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск; Отдел социальной поддержки населения Администрации ЗАТО Северск,  Управление Образования; |
| 5. | Детская площадка | 2012-2016 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск;  Общественные объединения, Жильцы микрорайона |
| 6. | Медиа-холдинг | 2013-2016 гг. | Предпринимательский проект |
| 7. | Дом Семьи | 2012-2016 гг | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск;  Управление Образования;  Организации социальной поддержки и социального обслуживания населения. |
| 8. | Социальная реклама | 2012-2016 гг. |  |
| 9. | Организация молодежного трудоустройства | 2012-2016 гг. | УМСП КиС Администрации ЗАТО Северск;  Центр занятости населения ЗАТО Северск |

## 6.16. Политика в отношении внегородских территорий

Внегородские территории ЗАТО Северск – населенные пункты и прилегающие к ним территории, входящие в границы ЗАТО Северск, но лежащие за пределами городской контролируемой зоны - поселки Самусь и Орловка, деревни Чернильщиково, Семиозерки, Кижирово.

*Цель политики в отношении внегородских территорий ЗАТО Северск* являетсяповышение качества жизни населения до уровня города Северск.

*Направления политики:*

*Развитие социальных инфраструктур.* Приведение материальной базы учреждений социальной сети в сферах образования, культуры, спорта, социального обеспечения в соответствие с уровнем аналогичных учреждений города Северска. Обеспечение беспрепятственного доступа жителей внегородских территорий к объектам социальной инфраструктуры города Северск.

*Развитие инженерных инфраструктур, жилищного строительства, качественной среды обитания.* Модернизация существующих и строительство новых инженерных сетей   
и объектов с целью обеспечения качественного обслуживания населения. Развитие малоэтажного и многоквартирного жилищного строительства, капитальный ремонт существующего жилищного фонда. Участие жителей внегородских территорий в программах переселения из ветхого и аварийного фонда, обеспечения жильем молодых семей. Приведение в соответствие современным требованиям публичных пространств населенных пунктов внегородских территорий, благоустройство населенных пунктов.

*Обеспечение транспортной доступности.* Улучшение работы общественного транспорта, связывающего населенные пункты внегородских территорий с городом Северском и городом Томском. При необходимости – изменение схемы движения общественного транспорта, введение новых маршрутов. Приведение улично-дорожной сети и магистральных дорог на внегородских территориях к нормативным требованиям. Строительство новых транспортных коридоров, улучшающих транспортную доступность внегородских территорий.

*Реализация новых инвестиционных проектов.* Внегородские территории   
ЗАТО Северск обладают существенным преимуществом перед городской территорией Северска, так как не имеют особого режима посещения. Соответственно, территория   
ЗАТО Северск, расположенная за пределами городской контролируемой зоны, может   
и должна использоваться для разворачивания новых проектов развития, как в сфере промышленности, так и в сферах строительства жилья, административно-торговой недвижимости, объектов рекреации. Разворачивание новых проектов на внегородской территории позволит усилить позиции ЗАТО Северск в Томской агломерации, повысить собственные доходы бюджета, диверсифицировать экономику.

| Таблица № 10  Мероприятия, направленные на реализацию политики в отношении внегородских территорий | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятий, проектов | Цели и задачи мероприятий  и проектов | Срок реализации | Субъекты реализации | |
| 1. | Строительство полигона твердых бытовых отходов пос.Самусь, подъездной дороги к полигону и сетей эл/снабжения полигона | Модернизация инженерных инфраструктур | 2013-2015 гг., 2017 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 2. | Строительство 80 квартирного 5 этажного жилого дома в пос.Самусь (ПИР) | Улучшение жилищных условий | 2015-2016 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 3. | Разработка проекта планировки территории для размещения индивидуального жилищного строительства в пос.Самусь | Улучшение жилищных условий | 2013 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 4. | Расширение территории кладбища в дер. Семиозерки | Решение социальных проблем, обеспечение санитарно-гигиенической и экологической безопасности | 2013-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 5. | Организация завершения комплекса мероприятий по переводу нефтяных котельных на иные виды топлива (реконструкция котельной в п.Орловка) | Модернизация инженерных инфраструктур | 2012-2013 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 6. | Строительство водоочистных сооружений в дер.Кижирово | Модернизация инженерных инфраструктур | 2014-2015 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 7. | Строительство водопроводов пос. Самусь, пос.Орловка | Модернизация инженерных инфраструктур | 2012-2014 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 8. | Строительство хозяйственно-противопожарного водопровода по ул.Мало-Проточная в пос.Самусь | Развитие инженерных инфраструктур.  Подклю­чение к системе водо­снабже­ния объ­ектов но­вого ин­дивиду­ального строи­тельства | 2015-2016 гг. | УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 9. | Строительство магистрального газопровода от ГРС пос.Самусь до котельной пос.Орловка (ПИР) | Обеспечение технической возможности подключения потребителей к сети газоснабжения на территории пос.Самусь | 2016 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 10. | Реконструкция здания МБУ "Самусьский дом культуры" (ПИР) | Модернизация социальных инфраструктур, обеспечивающих оказание государственных и муниципальных услуг в условиях финансовых (бюджетных) ограничений | 2012 г. | УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 11. | Строительство детских игровых площадок (в рамках муниципальной программы) | Модернизация социальных инфраструктур | 2012-2016 гг. | УЖКХ ТиС, УВГТ Администрации ЗАТО Северск | |
| 12. | Реализация муниципальной программы «Развитие инженерной инфраструктуры в сельских населенных пунктах ЗАТО Северск» на 2012-2016 годы | Модернизация инженерных инфраструктур | 2012-2014 гг. | УВГТ Администрации ЗАТО Северск, УКС Администрации ЗАТО Северск | |
| 13. | Реализация муниципальной программы «Улучшение жизнедеятельности внегородских территорий ЗАТО Северск» (в том числе подпрограммы «Благоустройство внегородских территорий ЗАТО Северск», «Содержание и ремонт улично-дорожной сети внегородских территорий ЗАТО Северск») | Формирование комфортной среды проживания на внегородских территориях | 2015-2020 гг. | УВГТ Администрации ЗАТО Северск | |

## 6.17. Политика отношений с Томской областью

Целью политики отношений с Томской областью является позиционирование   
ЗАТО Северск как одного из центров развития области в соответствии со Стратегией   
и настоящей Программой и максимальное участие ЗАТО Северск в проектах и программах развития Томской области.

**Направления политики**

*Согласование стратегических документов, проектов и программ развития.* Документы, разрабатываемые и принимаемые на муниципальном уровне в ЗАТО Северск, должны быть встроены в соответствующие документы областного уровня. Приоритеты развития Томской области должны быть учтены в документах развития ЗАТО Северск,   
а главные приоритеты ЗАТО Северск, в свою очередь, отлажены в документах областного уровня.

*Участие в государственных программах Томской области.* Органы местного самоуправления ЗАТО Северск разрабатывают необходимые документы и программы для максимального участия в государственных программах Томской области в соответствии с основными приоритетами ЗАТО Северск, обеспечивая долевое финансирование в необходимом объеме за счет средств муниципального бюджета.

*Развитие Томской агломерации.* ЗАТО Северск на равноправной основе с другими муниципальными образованиями участвует в процессах развития Томской агломерации   
в соответствии со стратегическими приоритетами. Для этого при необходимости подписываются межмуниципальные соглашения с участием органов власти Томской области, создаются межмуниципальные предприятия, принимаются межмуниципальные программы.

## 6.18. Политика отношений с федеральным центром

Учитывая особый статус ЗАТО Северск, необходимо выстраивание отношений органов местного самоуправления с органами федеральной власти.

*Целью политики отношений с федеральным центром* является продвижение и защита на федеральном уровне проектов развития ЗАТО Северск, разработанных в соответствии со стратегическими приоритетами, с целью получения софинансирования из федерального бюджета, институтов развития РФ, развития механизмов государственно-частного партнерства.

*Направления политики.*

*Участие в программах и проектах, инициируемых Госкорпорацией «Росатом».*ЗАТО Северск участвует в проектах и программах социально-экономического развития, инициируемых ГК «Росатом». Органы местного самоуправления ЗАТО Северск   
при разработке проектов и программ развития территории учитывают интересы ГК «Росатом», совместно продвигают интересы территории ЗАТО в федеральных органах власти.

*Участие в государственных программах.* Органы местного самоуправления ЗАТО Северск разрабатывают необходимые документы и программы для максимального участия в государственных программах в соответствии с основными приоритетами   
ЗАТО Северск, обеспечивая долевое финансирование в необходимом объеме за счет средств местного бюджета.

*Участие в проектах и программах институтов развития РФ, использование механизмов государственно-частного партнерства.* При разработке проектов модернизации инфраструктур, проектов комплексного развития территории, органы местного самоуправления ЗАТО Северск используют потенциал институтов развития РФ для привлечения инвестиций при реализации данных проектов. Для достижения этой цели подготавливается необходимая документация, направляются заявки в институты развития, привлекаются коммерческие организации, с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

## 6.19. Налогово-бюджетная политика

*Цель налогово-бюджетной политики*: обеспечить финансовыми ресурсами реализацию полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск по решению вопросов местного значения и принимаемых органами местного самоуправления ЗАТО Северск обязательств в соответствующем финансовом году и плановом периоде, способствовать увеличению собственных доходов местного бюджета, в том числе за счет стимулирования роста предпринимательской активности на территории ЗАТО Северск.

*Направления реализации налогово-бюджетной политики ЗАТО Северск.*

*Стимулирование роста числа высокооплачиваемых рабочих мест и экономически эффективных малых и средних предприятий, осуществляющих свою деятельность   
на территории ЗАТО Северск.* Создание благоприятных условий для увеличения доходов физических лиц и субъектов малого и среднего предпринимательства позволит увеличить объем собственных доходов местного бюджета и создаст условия для повышения качества жизни в ЗАТО Северск.

*Оценка стоимости и объемов выполняемых ЗАТО государственных функций   
и полномочий*. Детальный учет стоимости выполняемых государственных функций   
и полномочий позволит выявить недофинансированные государственные функции   
и сформировать правовую основу для увеличения объема финансовых ресурсов, получаемых из бюджетов вышестоящих уровней для выполнения государственных функций и полномочий, Одновременно с этим, в соответствии с налоговой и административной реформой должен быть сокращен объем муниципальных ресурсов, направляемых   
на финансирование государственных полномочий.

*Привлечение софинансирования из бюджетов вышестоящих уровней для выполнения муниципальных полномочий и реализуемых в их рамках проектов и программ*. В рамках данного направления предполагается активное участие администрации ЗАТО и главных распорядителей бюджетных средств ЗАТО Северск в государственных программах и объявляемых в их рамках конкурсах в целях привлечения субсидий   
на реализацию муниципальных программ и инвестиционных проектов на территории ЗАТО Северск.

*Привлечение финансовых ресурсов бизнес-структур, кредитных организаций   
и институтов развития для софинансирования проектов развития объектов коммунальной, инженерной и социальной инфраструктуры города на основе механизмов частно-государственного партнерства.* В частности, развитие таких механизмов, как концессия и реализация совместных инвестиционных проектов в рамках действующего законодательства РФ. Данные механизмы позволят провести реконструкцию ключевых объектов инфраструктуры в сжатые сроки и создать необходимые условия для развития новых видов бизнеса в ЗАТО.

*Повышение эффективности расходования бюджетных средств ЗАТО Северск.* Внедрение и совершенствование применения современных управленческих технологий, включая бюджетирование, ориентированное на результат, бюджетирование по услугам   
и обеспечение контроля качества оказанных бюджетных услуг, эффективное управление муниципальными активами, программно-целевой метод планирования бюджетных расходов, реформирование сети бюджетных учреждений, что позволит повысить уровень собственных доходов местного бюджета и эффективность планирования бюджетных расходов, сконцентрировать ресурсы бюджета ЗАТО на приоритетных и перспективных направлениях развития города, сократить неэффективные расходы.

**6.20. Политика в области управления муниципальным имуществом**

*Цель политика в области управления муниципальным имуществом:*

обеспечение достоверного учета и целевого использования; содержание муниципального имущества в эксплуатационном состоянии;

эффективное использование муниципального имущества ЗАТО Северск для обеспечения социально-экономического развития муниципального образования в интересах населения городского округа;

обеспечение воспроизводства муниципальных ресурсов за счет внешних (привлечённых) и собственных источников;

рост доходов местного бюджета от участия муниципальной собственности   
в гражданских сделках (определение реальной экономической политики);

эффективное управление и распоряжение земельными ресурсами, находящимися   
в муниципальной собственности;

участие в разработке (инновационных, развития и др.) программ и определение организационно-правовых форм управления муниципальным имуществом.

*Направления политики:*

Учет муниципального имущества ЗАТО Северск

В 2012-2016 годах необходимо продолжить работу по инвентаризации недвижимого имущества на всей территории ЗАТО Северск.

В 2011 - 2012 году планируется инвентаризация:

сооружений ливневой канализации, учтенной в муниципальной казне ЗАТО Северск;

оставшихся в муниципальной казне сооружений, обеспечивающих электроснабжение и теплоснабжение, которые не были проинвентаризированы в течение 2009-2011 годов;

объектов водоснабжения и водоотведения, учтенных в муниципальной казне   
ЗАТО Северск;

объектов для признания их бесхозяйными;

сооружений водоснабжения и водоотведения, учтенных в муниципальной казне   
ЗАТО Северск (продолжение);

объектов городского благоустройства.

В 2013 году планируется инвентаризация:

сооружений водоснабжения и водоотведения, учтенных в муниципальной казне   
ЗАТО Северск (продолжение);

объектов и сооружений городского благоустройства (продолжение);

объектов для признания их бесхозяйными.

Источник финансирования инвентаризации муниципального имущества - средства бюджета ЗАТО Северск. Объемы финансирования составляют (ориентировочно) по годам:

на 2012 – 9,01 млн.руб.

на 2013 – 3,2 млн.руб.;

на 2014 – 10,4 млн.руб.

Полная инвентаризация позволит:

создать достоверный реестр объектов муниципального имущества;

обеспечить систематический контроль использования и содержания этих объектов   
в соответствии с установленным порядком;

регулировать в соответствии с действующим законодательством имущественные отношения, связанные с использованием муниципального имущества (передача имущества в долгосрочную аренду, концессию, доверительное управление и др.);

выявлять факты незаконного использования или отчуждения объектов муниципального имущества, принимать необходимые меры по защите прав собственности муниципалитета;

выявлять объекты недвижимого имущества, нуждающиеся в реконструкции   
и капитальном ремонте, определять порядок их дальнейшего использования.

*Совершенствование системы управления муниципальным имуществом, обеспечение поступлений доходов в бюджет ЗАТО Северск.*

Анализ использования объектов муниципальной собственности, приносящей доходы в бюджет ЗАТО Северск, указывает на необходимость проведения следующих мероприятий по совершенствованию практики правовых отношений по использованию имущества:

* упорядочивание предоставления льгот по арендной плате;
* отмена утративших экономическую обоснованность в арендных отношениях коэффициентов и критериев. Данная мера направлена на определение приоритетов   
  в экономической политике и стимулирование развития наиболее важных секторов бизнеса;
* совершенствование мониторинга арендных платежей и обеспечения исполнения договоров аренды, в рамках действующего законодательства;
* повышение эффективности претензионной работы с арендаторами-должниками и контроля за исполнением судебных решений. Определение механизма внесудебного изъятия муниципальных площадей у арендаторов, при наличии задолженности или использования не по целевому назначению;
* своевременное оформление списания нереальной к взысканию (в соответствии с решением суда) задолженности по арендным платежам;
* поддержка малого и среднего предпринимательства в части создания инфраструктуры за счёт муниципального имущества в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого   
  и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
* приватизация объектов недвижимого имущества, не пользующихся спросом   
  у арендаторов, и (или) требующих значительных капитальных вложений в проведение капитального ремонта (реконструкции);
* реализация муниципальной программы «Эффективное управление муниципальным имуществом ЗАТО Северск».

Управление муниципальными социально-значимыми объектами.

Меры по повышению эффективности управления социально-значимыми объектами муниципальной собственности определяются по 3-м основным группам имущества:

* + - 1. Имущество образовательных учреждений (школы, детские сады, учреждения дополнительного образования);
      2. Имущество учреждений (организаций) культуры;
      3. Имущество спортивного профиля и учреждений спортивной направленности.

В отношении имущества образовательных учреждений предполагается реализация следующих мероприятий:

* + - * + в рамках реализации программы создание школьных округов: оптимизация деятельности школ, использование имущества на социальное, культурное, спортивное развитие. Высвобождающиеся здания школ должны быть использованы для решения данных задач. Необходимо так же прогнозировать влияние демографических процессов   
          на наполняемость школ;
        + по планам капитального строительства, а так же согласно разрабатываемому генплану в 10 мкр г. Северска в 2011г. начато строительство д/с на 260 мест;
* высвобождение перепрофилированных зданий бывших детских садов (реконструкция здания по ул. Калинина 47а) и старого здания МАОУ СОШ № 76 и использование их после реконструкции под детские дошкольные учреждения;
* прорабатывается механизм и порядок привлечения внебюджетных средств для реконструкции и строительства зданий детских дошкольных учреждений (в процессе передачи их на условиях концессионного соглашения).

По учреждениям культуры мероприятия планируются в рамках оптимизации самих учреждений:

* одним из конкретных мероприятий является перепрофилирование здания молодежного театра «Наш Мир» за счет привлечения внебюджетных источников;
* здание кинотеатра «Мир» необходимо сохранить для городской среды как социально значимый объект (здание кинотеатра единственное в городе) и как объект культурно-исторического периода 50-х годов. Предполагается привлечение внебюджетных средств на развитие имущественного комплекса (в рамках концессионного соглашения);
* здание бывшего кинотеатра «Россия» находится в стадии реконструкции (в рамках совместного инвестиционного проекта Администрации и ООО «Русь тм»);
* необходима разработка комплексного проекта развития территории Северского природного парка, важным звеном которого должно стать развитие северского Зоопарка. Одним из вариантов является привлечение внебюджетных средств, возможно в рамках межмуниципального сотрудничества (развитие Агломерации). В течение 2012-2014 годов необходимо разработать проект расширения и переноса Северского зоопарка в район за ЦКПП (район бывшего пионерского лагеря «40 лет ВЛКСМ»); до 2020 года осуществить строительство вольеров для животных, развлекательных аттракционов, зданий (павильонов) для торговли сувенирами, кафе и создание ландшафтной архитектурной среды.

Мероприятия в отношении имущества спортивной направленности (спортивных учреждений):

одним из главных условий при выборе вариантов по данному направлению является наполнение существующих спортивных сооружений, загрузка которых пока далека от оптимальной. С учетом прогнозов потребности будут формироваться планы по строительству новых специализированных комплексов, а так же ремонту и реконструкции уже существующих.

Определение эффективной формы сотрудничества по отдельным объектам муниципального имущества

* Здание городской гостиницы (муниципальное) 50-х годов постройки, имеет не удовлетворительное, требует капитального ремонта и реконструкции. За последние 8 лет выполнены только работы по аварийным проблемам и за счёт арендаторов. Возможны два подхода:

- снос данной постройки и строительство на земельном участке нового здания;

- реконструкция существующего здания, сохранение исторического облика здания   
50-х годов, поддержание его в функционально пригодном состоянии.

Предлагается передать здание в доверительное управление на срок до 5 лет.

Здание стоянки автобусов и ремзона (ул. Лесная 1а, стр. 5/2) бывшего   
МУПАТП. Находится в предаварийном состоянии. В течение 2010-2011 года арендаторы ушли из здания, в основном из-за отсутствия нормальных производственных условий. Вместе с тем, данное направление использования имущества необходимо проработать как для его сохранения, так и для обеспечения производственной (транспортной) безопасности общественного транспорта. Наличие муниципальной базы должно создавать условия для своевременного и качественного обслуживания общественного транспорта. Предлагается передать данный имущественный комплекс по договору концессии в целях его капитального ремонта и реконструкции на 10 лет, привлечь для достижения данной цели частный капитал.

Данное направление необходимо увязать с программой развития муниципального автотранспорта, поскольку указанные помещения являются базой и для Муниципального казенного ПТП.

Здание православного прихода храма Владимирской иконы Божией матери   
г. Северска находится в безвозмездном пользовании Томской епархии Русской Православной Церкви (Московский патриархат). Само здание, построенное в конце 20 века, уже имеет значительные проблемы эксплуатационного характера, необходимо выполнение комплекса работ по капитальному ремонту систем отопления, вентиляции и прочим конструкциям. Целесообразно передать данное имущество из муниципальной собственности, с целью закрепления ответственности за техническим состоянием объектов за организацией, непосредственно эксплуатирующей указанное имущество.

Аналогичные меры целесообразно принять в отношении объектов, находящихся   
в безвозмездном пользовании организаций федеральной формы собственности.

Сети инженерно-технического обеспечения – обособленный вид муниципального имущества, который связан с процессом предоставления коммунальных услуг населению. Данное имущество передаётся организациям для эксплуатации, обслуживания и оказания коммунальных услуг на условиях концессионного соглашения. Основным условием данных соглашений является ежегодно обновляемый титул   
на выполнение работ по капитальному ремонту и реконструкции объектов соглашения. Муниципальная политика выстраивается на максимальном привлечении средств потребителей в область финансирования работ по капитальному ремонту и реконструкции объектов инженерно-технических сетей.

Управление ценными бумагами, долями (вкладами), находящимися в муниципальной собственности

Управление находящимися в муниципальной собственности пакетами акций (вкладами, долями) в уставных капиталах хозяйственных обществ включает в себя: определение акций (вкладов, долей), не подлежащих отчуждению, распоряжение акциями (вкладами, долями), принадлежащими ЗАТО Северск, назначение представителей в органы управления хозяйственных обществ и определение их полномочий, учет акций (вкладов, долей) и контроль за их использованием.

В целях повышения отдачи от принадлежащих городу пакетов акций и долей (вкладов) в уставных капиталах предприятий необходимо:

* ежегодно проводить оценку эффективности использования долей (вкладов) города в уставных капиталах предприятий и пакетов акций, находящихся в собственности города;
* направлять в органы управления предприятиями предложения о включении вопроса о начислении и выплате дивидендов, причитающихся городу, в повестку дня общих годовых собраний;
* выдвигать кандидатов в советы директоров (наблюдательные советы) обществ   
  и ревизионные комиссии;
* внедрять в практику передачу акций и долей участия в доверительное управление**,** обязательный предварительный отбор управляющих на основе анализа их финансово-хозяйственной деятельности и представляемых ими планов управления акциями или долями участия, проведение конкурса на право заключения договора и обязательное установление размера доходов, подлежащих получению городом в результате управления.

Управление земельными и лесными ресурсами

Политика ЗАТО Северск в области управления земельными и лесными ресурсами предполагает обеспечение эффективного использования земель в соответствии   
с утвержденными схемами зонирования территории ЗАТО и разрешенным использованием земельного участка, лесохозяйственным регламентом через платность землепользования (лесопользования) и исключительно адресное и обоснованное предоставление льгот. Важным условием здесь является точный учёт земельных участков, необходимо провести съёмку недостающих кварталов - отсутствует на планшетах. Предстоит завершить инвентаризацию городских земель, упорядочить схемы зонирования города с последующим пересмотром арендной платы за землю, усовершенствовать порядок взаимодействия при заключении договоров аренды и контроль за выполнением их условий, обеспечить оформление правоустанавливающих документов на землю муниципальными предприятиями, учреждениями и арендаторами объектов муниципальной собственности, продолжить практику предоставления в аренду престижных и свободных земельных участков на конкурсной основе.

Определены участки под индивидуальное жилищное строительство в районе пос.Самусь, которые будут предоставляться на конкурсных условиях.

**VII. КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Ключевые показатели реализации Программы включают индикаторы, позволяющие оценить степень достижения среднесрочных целей и задач.

Индикаторы достижения целей и задач соотнесены с Программой в целом   
и характеризуют совокупный результат реализации всех направлений развития ЗАТО Северск. Для каждого индикатора определено базовое значение как «точка отсчета»   
и целевое значение при условии финансового обеспечения мероприятий, как результат достижения цели (решения задачи), при котором цель будет признана достигнутой (задача – решенной). Базовые значения индикаторов устанавливаются по состоянию на 2010 год, также учитываются оценки значений показателей за 2011 г. Целевые значения индикаторов устанавливаются на 2016 год, промежуточные значения показателей за 2012-2015 гг. указаны для отслеживания траектории развития и являются ориентировочными. Перечень индикаторов, их базовые, промежуточные и целевые значения приведены   
в таблице 11.

Таблица № 11

Индикаторы реализации Программы

| № п/п | Индикатор | Единица измерения | 2010 (факт) | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Развитие реального сектора экономики | | | | | | | | |
| 1. | Объем промышленного производства (без учета ядерного) | в процентах  к базовому  периоду | х | 134,3 | 132 | 160 | 162 | 170 | 175 |
| 2. | Число созданных рабочих мест (с учетом временных) в рамках реализации мероприятий Программы СЭР (накопленным итогом) | количество | х | х | 50 | 250 | 1020 | 1139 | 1743 |
| 3. | Уровень зарегистрированной безработицы | в процентах | 1,74 | 1,35 | 1,25 | 1,2 | 1,31[[4]](#footnote-5) | 1,5 | 1,48 |
| 4. | Отношение среднемесячной начисленной заработной платы работников крупных и средних организаций к прожиточному минимуму на душу трудоспособного населения | раз | 3,9 | 4,1 | 4,2 | 4,25 | 4,3 | 3,79 | 3,73 |
| 5. | Рост среднемесячной заработной платы в крупных и средних организациях  *(2010 год 25357 руб.)* | в процентах  к базовому  периоду | х | 113,4 | 124 | 135 | 150 | 152 | 160 |
|  | Средний и малый бизнес | | | | | | | | |
| 6. | Доля работающих на малых предприятиях от численности экономически активного населения | в процентах | 6,8 | 9,7 | 7,7 | 10,7 | 10,8 | 11,0 | 11,2 |
| 7. | Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения | ед. | 374 | 377 | 374[[5]](#footnote-6) | 360 | 364 | 370 | 375 |
| 8. | Доля вновь созданных в течение года субъектов малого и среднего предпринимательства, которым оказана поддержка в рамках муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства | в процентах | 16,4 | 22 | 10,2 | 12 | 12,1 | 12,2 | 12,3 |
|  | Инженерные инфраструктуры, комфортное проживание | | | | | | | | |
| 9. | Общая площадь жилых помещений,  введенная в действие за год | тыс.м2 | 30,8 | 20,9 | 17,3 | 38,8 | 26,2 | 20,0 | 39,0 |
| 9.1 | в том числе социальное жилье | тыс.м2 | 4,5 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3,4 |
| 10. | Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя | м2 на душу населения | 21,2 | 21,1 | 21,5 | 21,6 | 21,7 | 22,2 | 22,5 |
|  | Физкультура и спорт | | | | | | | | |
| 11. | Охват населения, занимающегося физической культурой и спортом | в процентах | 20,4 | 20,6 | 20,9 | 21,1 | 21,4 | 21,6 | 21,7 |
| Культура | | | | | | | | | |
| 12. | Увеличение количества участников культурно-досуговых мероприятий | в процентах к предыд.году |  | 102,0 | 103,1 | 105,2 | 103,8 | 106,8 | 107 |
|  | Образование | | | | | | | | |
| 13. | Ввод дополнительных мест в детских дошкольных учреждениях | количество  мест | 0 | 255 | 65 | 182 | 629 | 20 | 0 |
| 14. | Обеспеченность детей местами в ДОУ | мест на 1000 детей | 801 | 770 | 851 | 858 | 1000 | 1010 | 996 |
| 15. | Увеличение доли общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям | в процентах от числа общеобразовательных учреждений | 64,25 | 64,25 | 64,25 | 64,25 | 75 | 91,1 | 92,1 |

# VIII. УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ И КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ

## 8.1 Организация управления реализацией Программы

Общее руководство реализацией Программы осуществляет Координационный Совет. К числу функций Совета относятся координация хода выполнения Программы, выработка решений о необходимости внесения в неё корректив и ее актуализации.

Возглавляет Совет Глава Администрации ЗАТО Северск.

Задачи текущего контроля и мониторинга хода выполнения мероприятий Программы осуществляет аналитическая группа, формируемая из сотрудников Администрации ЗАТО Северск. Состав группы утверждается распоряжением Администрации ЗАТО Северск.

## 8.2 Мониторинг и оценка реализации Программы

Мониторинг реализации Программы (далее – мониторинг) осуществляется ежегодно. Он включает оценку фактически достигнутых за отчетный период значений ключевых показателей реализации Программы.

Органы Администрации ЗАТО Северск (отраслевые и функциональные управления, комитеты и отделы) формируют информацию о реализации программных мероприятий, проектов по курируемым направлениям, и фактических значениях индикаторов, находящихся в пределах их компетенций, а также комментарии к ним,   
в случае расхождения фактически достигнутых с запланированными на отчетный год значениями. Указанная информация в срок до 15 апреля очередного года передается органами Администрации ЗАТО Северск (отраслевыми и функциональными управлениями, комитетами и отделами) в аналитическую группу в форме отчетов о реализации Программы.

Аналитическая группа обобщает и анализирует полученную информацию о реализации Программы, формирует отчет о результатах и ходе исполнения Программы в соответствующем отчетном году и в срок до 1 июля очередного года предоставляет отчет Главе Администрации ЗАТО Северск для последующего его рассмотрения на заседании Координационного Совета и направления в Думу ЗАТО Северск в установленном порядке.

По результатам мониторинга, в случаях, когда индикаторы имеют отрицательную динамику значений и (или) темпы динамики недостаточны для достижения установленных целевых значений (или промежуточных целевых значений), проводится исследование причин возникновения этих различий и, в случае необходимости, формулируются предложения о внесении корректировок в Программу.

Корректировка может осуществляться по следующим параметрам:

* перечень задач и политик Программы;
* перечень индикаторов;
* целевые значения индикаторов на планируемый период;
* состав проектов и мероприятий, объемы их финансирования.

Прогнозная финансовая потребность на реализацию Программы корректируется ежегодно в соответствии с уточнением бюджетных назначений, муниципальных программ, изменениями в налоговом законодательстве, уточнением проектно-сметной документации, и другими факторами, влияющими на объемы финансирования программных мероприятий и проектов.

**IX.ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

Программа социально-экономического развития ЗАТО Северск до 2016 года будет реализована в три этапа.

**1 Этап. Проектно-запускающий, 2012 год.** На этом этапе основные усилия будут сосредоточены на доработке концепции и детальных планов ключевых проектов, разработке проектно-сметной документации, подготовке нормативно-правового обеспечения проектов, а также подготовке и заключению инвестиционных соглашений. На этом этапе так же предполагается запуск проектов высокой степени готовности.

Для кадрового обеспечения реализации программы на данном этапе необходимо проведение масштабных обучающих и проектных тренингов и семинаров, направленных на повышение практических навыков и знаний в области разработки и реализации комплексных социальных и социально-экономических проектов у активной части городского сообщества (предпринимателей, общественных и молодежных активистов, работников муниципальных учреждений).

Результатом работ первого этапа должен стать пакет проработанных и прошедших общественное обсуждение и профессиональную экспертизу проектов, обеспеченных нормативно-правовой базой, квалифицированными кадрами (проектными командами) и имеющих подтвержденные источники финансирования.

Результатом данного этапа, кроме того, должно стать начало реализации нескольких проектов высокой степени готовности.

**2 Этап. Реализационный, 2013-2015 годы.** На этом этапе будет происходить скоординированная во времени и по территориям ЗАТО реализация подготовленных на первом этапе проектов (в основном первой и второй степени значимости). Именно на этом этапе предполагается максимально интенсивное строительство новых и реконструкция существующих объектов городской инфраструктуры, жилищного, включая коммерческое, строительства, а также реализация основного ядра социальных и культурно-образовательных проектов. Результатом данного этапа должно стать достижение существенных улучшений во всех сферах жизни ЗАТО Северск, массовое вовлечение жителей в модернизацию городского округа и формирование основного массива качественных и количественных изменений в материальной и социально-культурной составляющих городской среды Северска (включая внегородские территории).

**3 Этап. Системно-корректирующий, 2016 год.** На этом этапе должна пройти всесторонняя оценка результатов реализации проектов в рамках предыдущего этапа, выявлены накопившиеся системные несоответствия и противоречия, разработана и реализована система мер по корректировке и дополнению реализуемых и уже завершенных в рамках предыдущих этапов проектов. Кроме того, должны быть реализованы проекты третьей степени приоритетности.

На данном этапе должна быть начата разработка очередной среднесрочной программы социально-экономического развития ЗАТО Северск.

Результатом данного этапа должно стать достижение заявленных целей настоящей Программы, объективная оценка показателей и критериев социально-экономического положения и социально-психологического состояния местного сообщества ЗАТО Северск.

1. объем прогнозного финансирования подлежит ежегодной корректировке в соответствии с уточнением бюджетных назначений муниципальных программ, изменений в законодательстве, уточнения проектно-сметной документации, и других факторов, влияющих на объемы финансовых средств. [↑](#footnote-ref-2)
2. в части инвестиционных проектов и мероприятий АО «СХК» и АО «ОДЦ УГР» при условии стабилизации макроэкономической ситуации и снижения стоимости заемных средств. [↑](#footnote-ref-3)
3. реализация инвестиционных проектов и мероприятий АО «СХК» и АО «ОДЦ УГР» при условии стабилизации макроэкономической ситуации и снижения стоимости заемных средств. [↑](#footnote-ref-4)
4. значение показателя приведено в соответствие с уточненной численностью экономически активного населения (с 61,1 тыс. чел. до 58,3 тыс. чел.) по результатам обследования рабочей силы, произведенного Федеральной службой государственной статистики [↑](#footnote-ref-5)
5. значение показателя приведено в соответствие с уточненной численностью населения ЗАТО Северск [↑](#footnote-ref-6)